

乌海市海南区巴音陶亥镇 国土空间规划(2021-2035年)

[公示版]

乌海市海南区巴音陶亥镇人民政府
2024年7月

前言

PREFACE

乡镇作为重要的基础行政区划单元，作为城镇空间与农村空间链接的重要纽带，是实现城乡统筹发展与保护最主要环节之一。依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制导则（征求意见稿）》等相关文件要求，编制《乌海市海南区巴音陶亥镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》结合巴音陶亥镇实际情况，依据上位国土空间规划，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；加强自然和人文资源要素保护，提升国土空间品质，完善基础支撑体系；优化镇政府驻地空间布局，明确发展方向；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制，为提升建设更加生态文明和谐的巴音陶亥镇提供国土空间保障。

注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。

巴音陶亥镇区位

乌海在内蒙古自治区的区位

巴音陶亥镇，内蒙古自治区乌海市海南区下辖镇，地处海南区南部。东南与鄂尔多斯市鄂托克旗棋盘井镇接壤，南与宁夏回族自治区陶乐县毗邻，西与宁夏回族自治区石嘴山市和海南区隔河相望，北与海勃湾区相接。



海南区在乌海的区位



巴音陶亥镇在海南区的区位



01 Part one

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 Part two

规划定位与目标

03 Part three

总体格局与结构

- 3.1 区域协同
- 3.2 总体格局
- 3.3 控制线约束

04 Part four

乡村统筹发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造

05 Part five

镇区规划

06 Part six

综合支撑体系

- 6.1 综合交通
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性与防灾减灾

07 Part seven

综合整治和生态修复

- 7.1 全域国土综合整治
- 7.2 生态修复

08 Part eight

规划实施

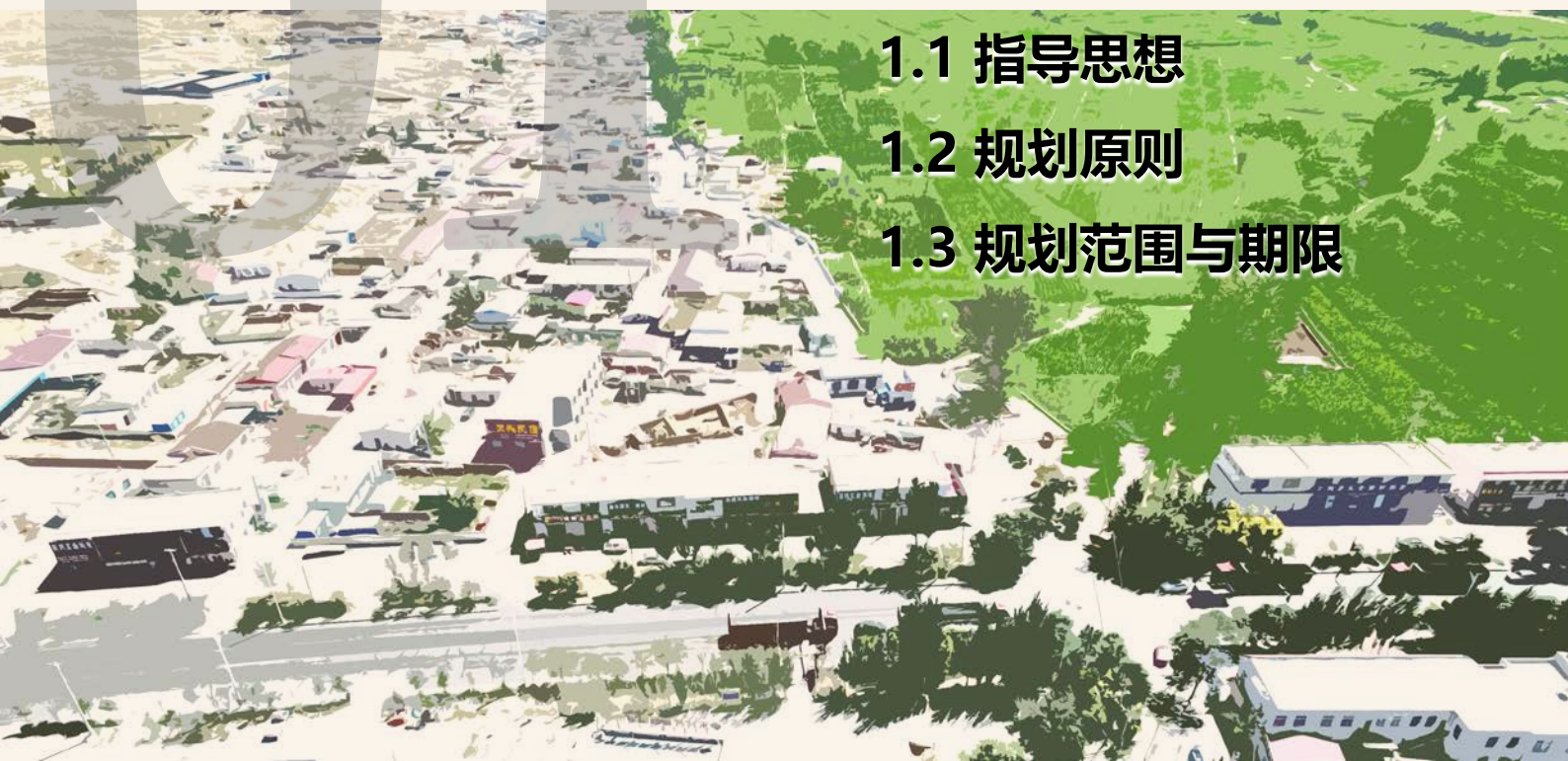
- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大，十九届二中，十九届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，有机融合上位主体功能区规划，城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划。牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合巴音陶亥镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则



底线约束，绿色发展

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想及生态文明建设要求，加强巴音陶亥镇域“**山水林田湖草沙**”整体保护和城乡建设用地集约节约利用。



以人为本，品质提升

坚持**以人民为中心**的发展思想，处理好人与自然和谐关系，以镇村居民需求为中心，提升人居环境质量，补齐基础设施和公共服务设施短板，实现高质量发展，高品质生活。



城乡协调，布局优化

坚持城乡融合发展，**镇村联动**，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化。



全域管控，集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，**盘活存量**的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。



多规合一，智慧规划

统筹协调政府各部门专项规划和各领域的空间利用诉求，**融入国土空间规划“一张图”**，建立监测评估和预警机制，强化大数据在规划决策方面的支撑作用。



公众参与，社会协同

加强社会协同和公众参与，充分听取公众意见，**问需于民，问计于民**，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。保障公众的知情权、参与权和监督权。

1.3 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为巴音陶亥镇行政辖区内全部国土空间，包括**巴音陶亥镇镇域、镇区**两个层次。

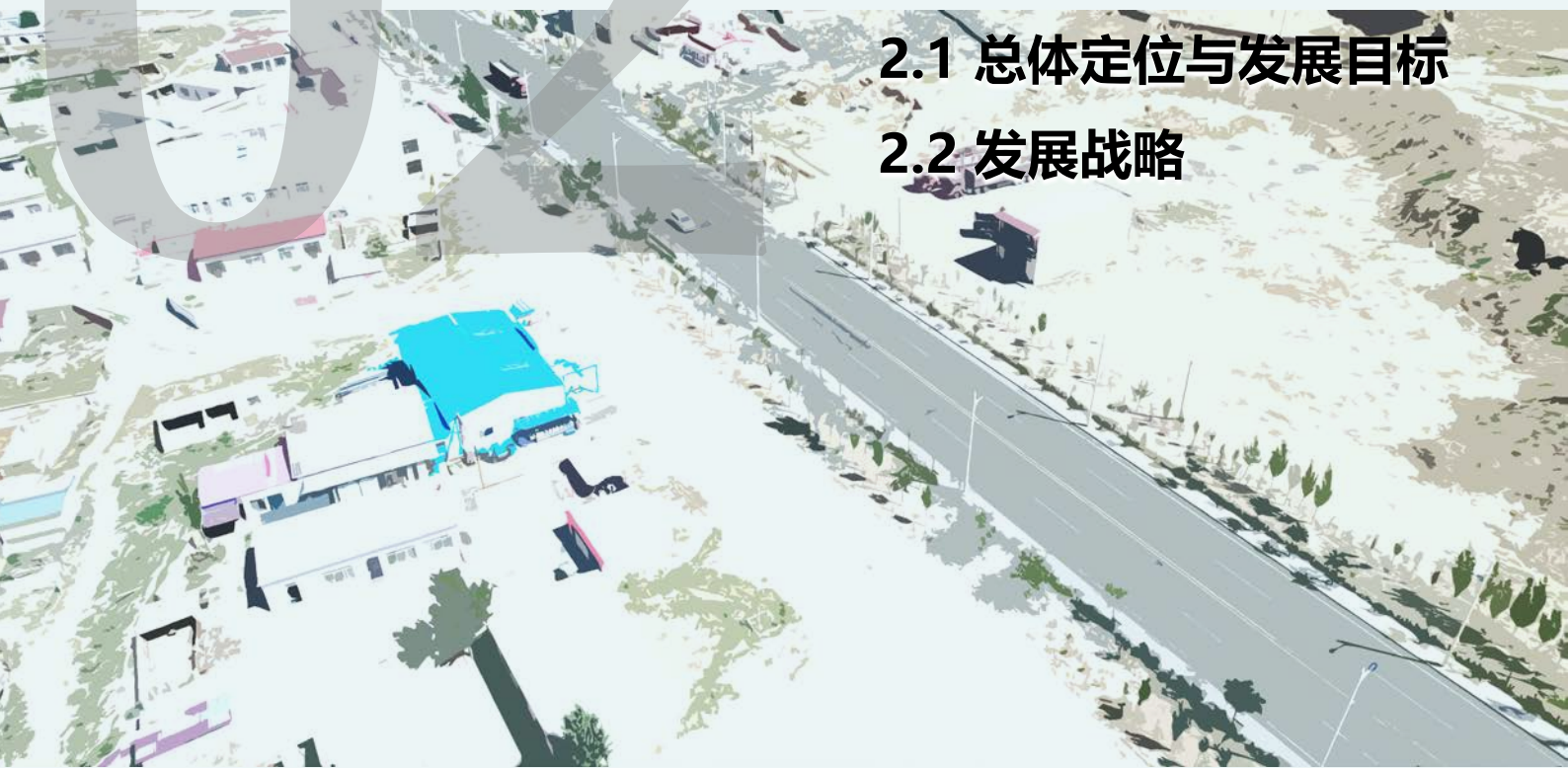
规划期限

规划期限为**2021-2035**年，基期年为**2020**年，规划目标年为**2035**年，近期目标年为**2025**年。

规划定位 与目标

2.1 总体定位与发展目标

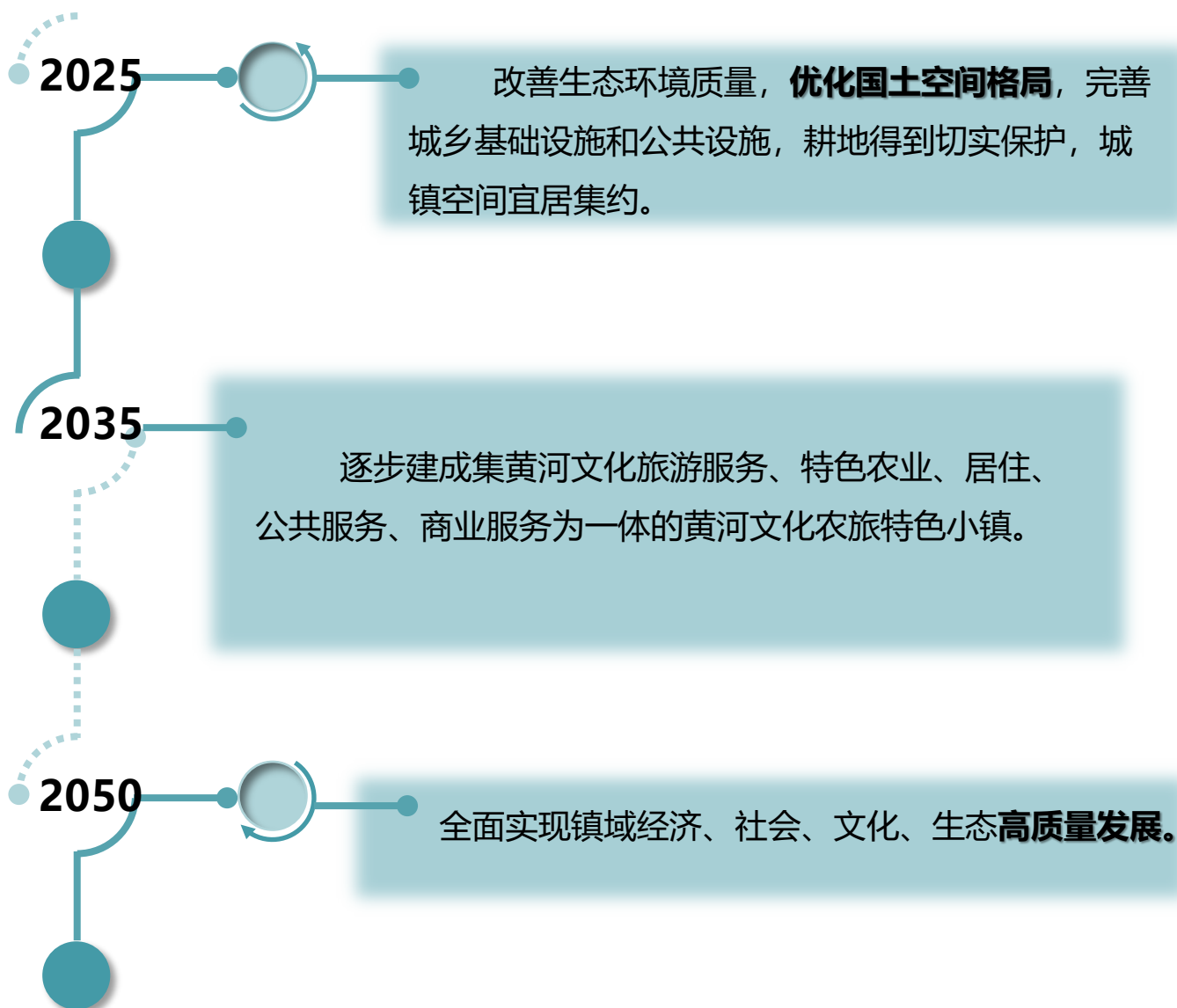
2.2 发展战略



总体定位

集黄河文化旅游服务、特色农业、居住、公共服务、商业服务为一体的黄河文化农旅特色小镇

发展目标



总体格局 与结构

3.1 区域协同

3.2 总体格局

3.3 控制线约束



3.1 区域协同



空间融合

实施“城乡融合”战略，明确总体开发导向，合理布局城镇、农牧、生态空间，加强城乡统筹发展引导，统筹配置城乡教育、文化、医疗等公共资源，加大基本公共服务供给和基础设施投入，加强引导公共服务和基础设施向农村延伸。最终实现以乡带村的发展格局。

协调周边



以镇区为重点，完善城乡职能，从交通、职能、产业等方面积极融入海南区乃至乌海市。



完善交通

进一步提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，完善运输网络，推进综合交通一体化发展。

城乡宜居



推进以人为核心的新型城镇化，实施大县城战略，发展特色小城镇，全面提升巴音陶亥镇的综合承载能力和城镇化水平。实施城市更新行动，完善市政公共基础设施，打造独特的城镇景观，完善城镇功能服务设施，建设美丽宜居城镇。

3.2 总体格局

构建“一带一轴，三心六区”的国土空间格局。



3.3控制线约束

耕地与永久基本农田

严格落实上位确定的耕地保护目标和永久基本农田保护面积集中分布于镇西部。

坚持最严格耕地保护制度，严格落实耕地占补平衡，严格控制耕地转为其他农用地，实施耕地年度进出平衡，确保可以长期稳定利用的耕地总量不减少。

生态保护红线

严格落实上位确定的生态保护红线面积。主要位于镇域北部和西部，主要为西鄂尔多斯自然保护区。

严格生态保护红线准入要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，功能连续性和完整性。

城镇开发边界

严格落实上位确定的城镇开发边界。主要位于镇域各村和低碳产业园。

城镇开发边界内进一步划分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区，在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。

镇村统筹 发展

4.1 镇村体系规划

4.2 产业发展与布局

4.3 历史文化保护

4.4 特色风貌塑造

4.1 镇村体系规划

等级结构

构建“1+1+8”三级等级结构

镇区：以现状镇政府驻地为依托，完善配套设施，发挥驻地职能。

一带：以黄河为联系纽带，构建黄河流域生态保护与高质量发展带。

多点：8个乡村居民点，四新村、渡口村、赛汗乌素村为中心村，东兴村、一棵树村、万亩滩村、羊路井村、曙光村为一般村。

职能分工

镇区：依托政府驻地及完善配套设施，为全镇提供交通、公共服务、商贸服务及文化服务等主要职能。

中心村：结合现有的产业发展基础，振兴乡村产业，以特色种养殖、商贸物流及第三产业配套为主。

基层村：依托镇区与中心村的辐射带动，结合各村实际情况，以发展种养殖为主要职能。

4.1 镇村体系规划

村庄分类

以坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类推进乡村振兴为原则，依托上位规划村庄分类结果，将镇域8个村庄分为城郊融合类、特色保护类、集聚提升类与搬迁撤并类村庄。其中城郊融合类1个，为东兴村；特色保护类1个，为赛汗乌素村；集聚提升类村庄5个，分别为四新村、渡口村、万亩滩村、羊路井村、一棵树村，搬迁撤并类1个，为曙光村。

城郊融合类

该类村庄发展应以转型升级为主，综合考虑城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，引导农村居民就地城镇化。

集聚提升类

该类村庄数量较大，是未来宜居乡村建设的主体。以改善村庄环境和生产、生活条件为目标，挖潜村庄内部用地，统筹安排环境整治、土地整治等，优化农村建设用地布局，提高农民生产生活质量。

特色保护类

该类村庄统筹保护、利用与发展的关系，在保护村庄特色风貌和田园景观等整体空间形态与环境的基础上，大力发展乡村旅游和特色产业。

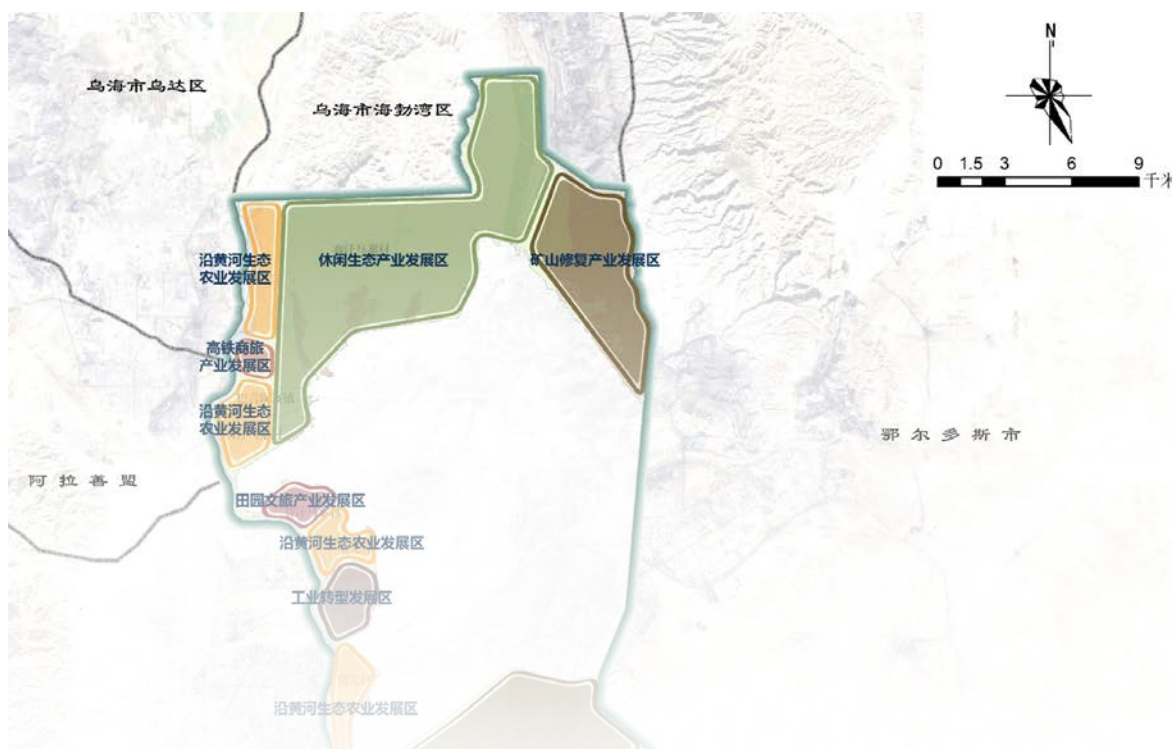
4.2 产业发展与布局

产业定位

规划确定巴音陶亥镇的产业发展定位为黄河文化农旅特色小镇。

空间布局

规划形成十大功能区的产业空间布局结构。



- 以巴音陶亥镇区为发展核心的康养文旅产业发展区；
- 以低碳产业园为发展核心的低碳产业发展区；
- 以渡口村为核心依托海南产业园区发展的商贸物流产业发展区；
- 以曙光村为核心依托海南城区配套发展的工业产业转型发展区；
- 以赛汗乌素村依托黄河发展的田园文旅产业发展区；
- 以新建高铁南站为核心的高铁商旅产业发展区；
- 沿黄河打造现代农业生态农业和休闲农业的沿黄生态农业发展区；
- 以内蒙古西鄂尔多斯国家级自然保护区为核心的休闲生态产业发展区；
- 以海南区城区南北两侧矿山修复为核心的矿山修复产业发展区；
- 以巴音陶亥镇南部草原地区为依托的生态牧业产业发展区

4.3历史文化保护

+ 保护思路

建立全要素的保护名录，兼顾物质与非物质形态的历史文化遗产保护，坚持保护与发展利用相结合。实施分级分类保护，严格执行文物保护核心区和建设控制地带要求。

巴音陶亥镇域范围内现有县级以上文物保护单位7个，其中国家级重点文物保护单位3个、自治区级重点文物保护单位3个、市级重点文物保护单位2个。结合历史文化展示空间、重要开敞空间建设一批传统文化、非物质文化遗产宣传空间，用标志物、雕塑、文字、图示、符号、图片、影像等方式，将巴音陶亥镇传统文化与非物质文化遗产进行集中展示，进一步增强镇的历史文化氛围和艺术性。

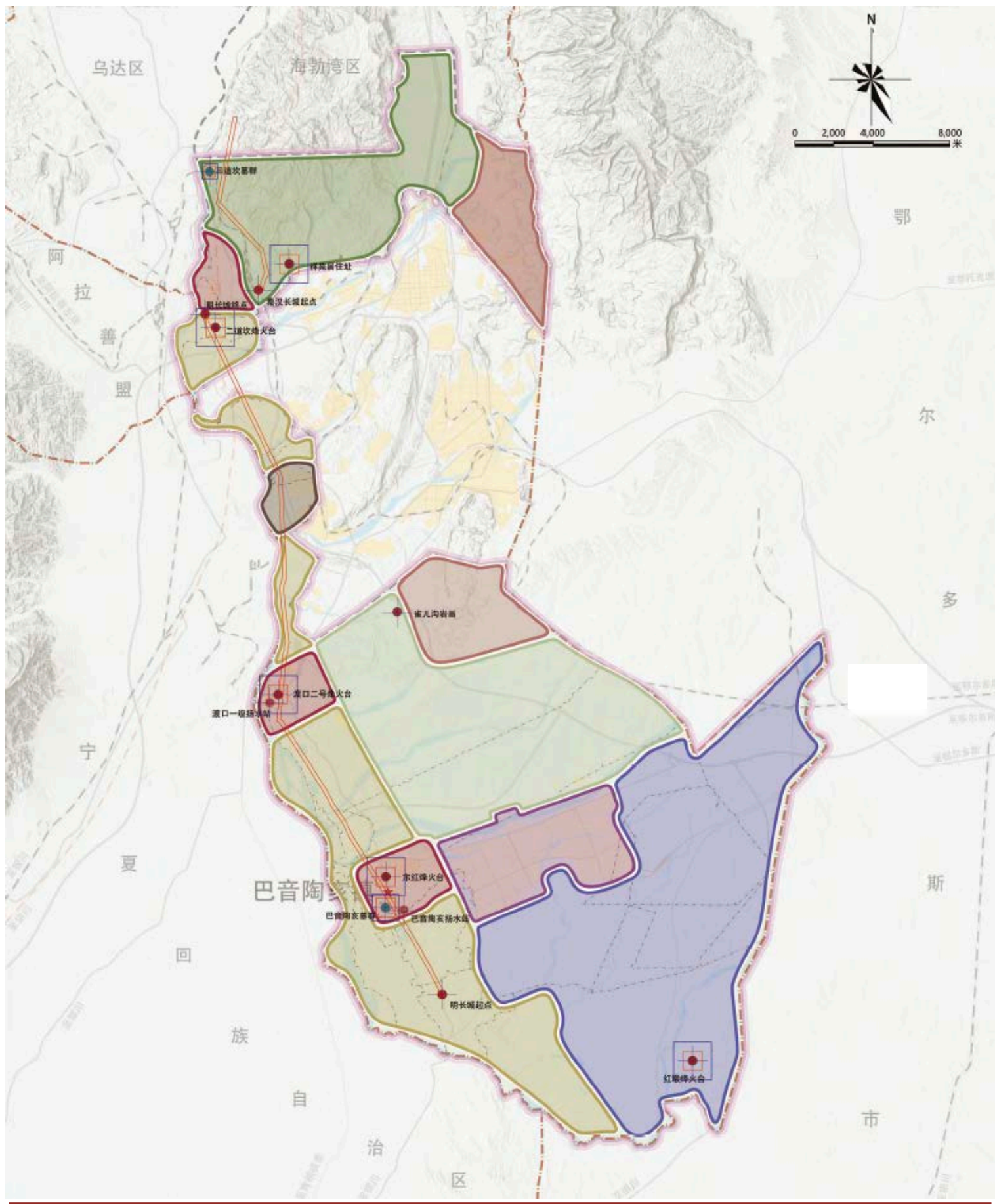
积极开展文化遗产抢救发掘

继续增强文化遗产静态保护

推动文物保护利用与农业、生态、城镇功能的融合发展

4.4特色风貌塑造

总体风貌格局为：沿黄宜居，产城融合

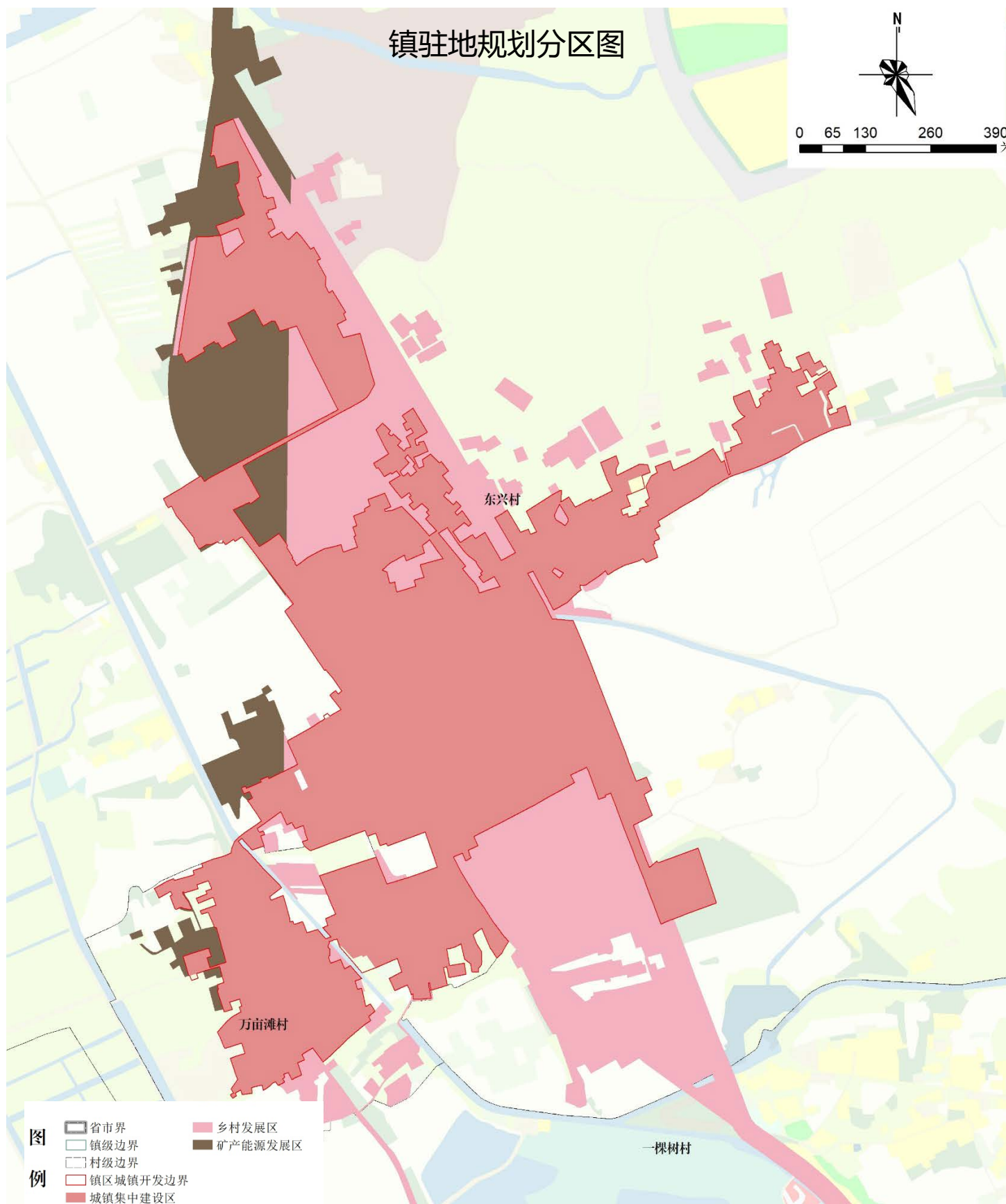


05

镇区规划



依据地块的主导功能，规划镇区的功能分区为城镇集中建设区、乡村发展区、矿产能源发展区。



综合支撑 体系

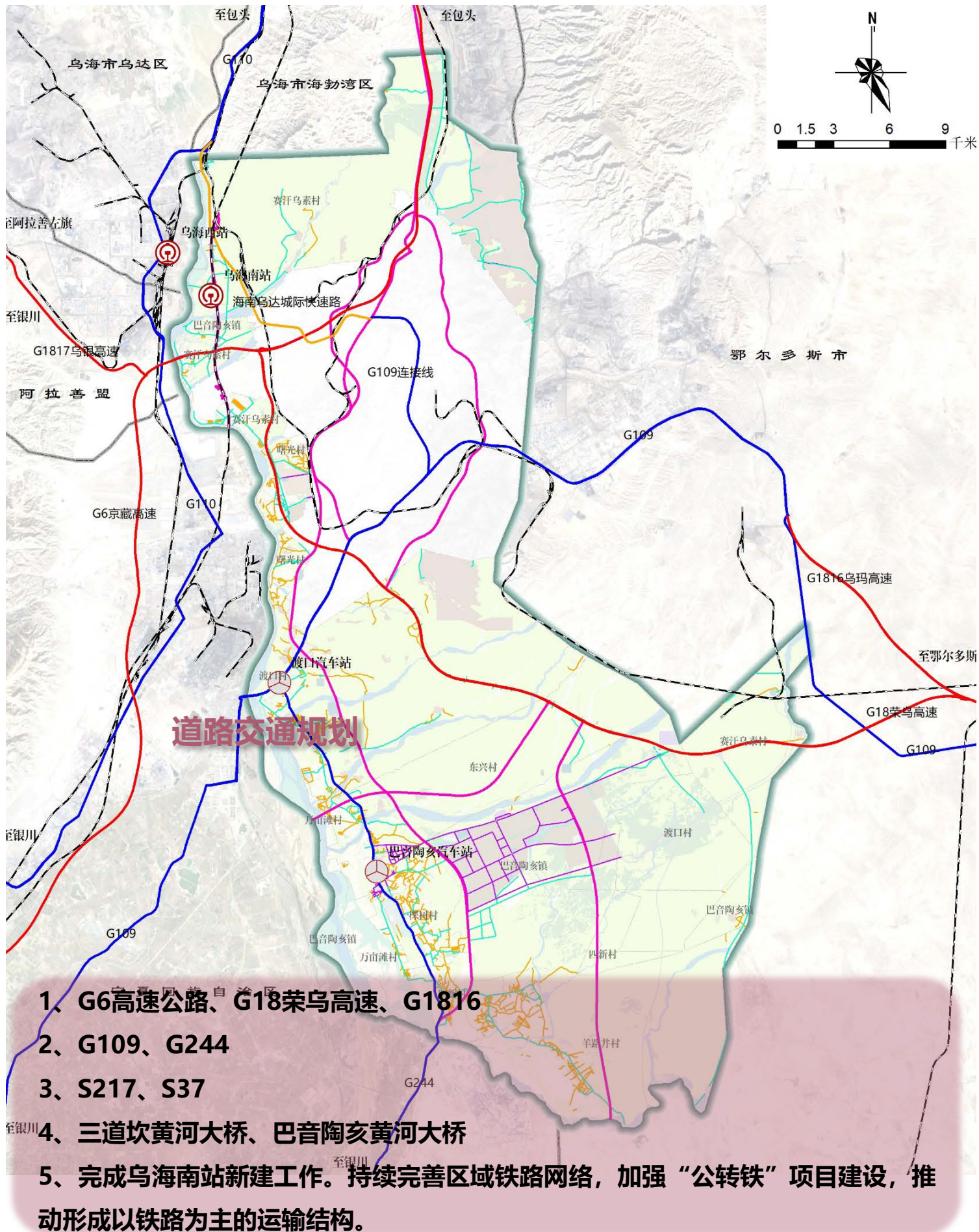
6.1 综合交通

6.2 公共服务设施

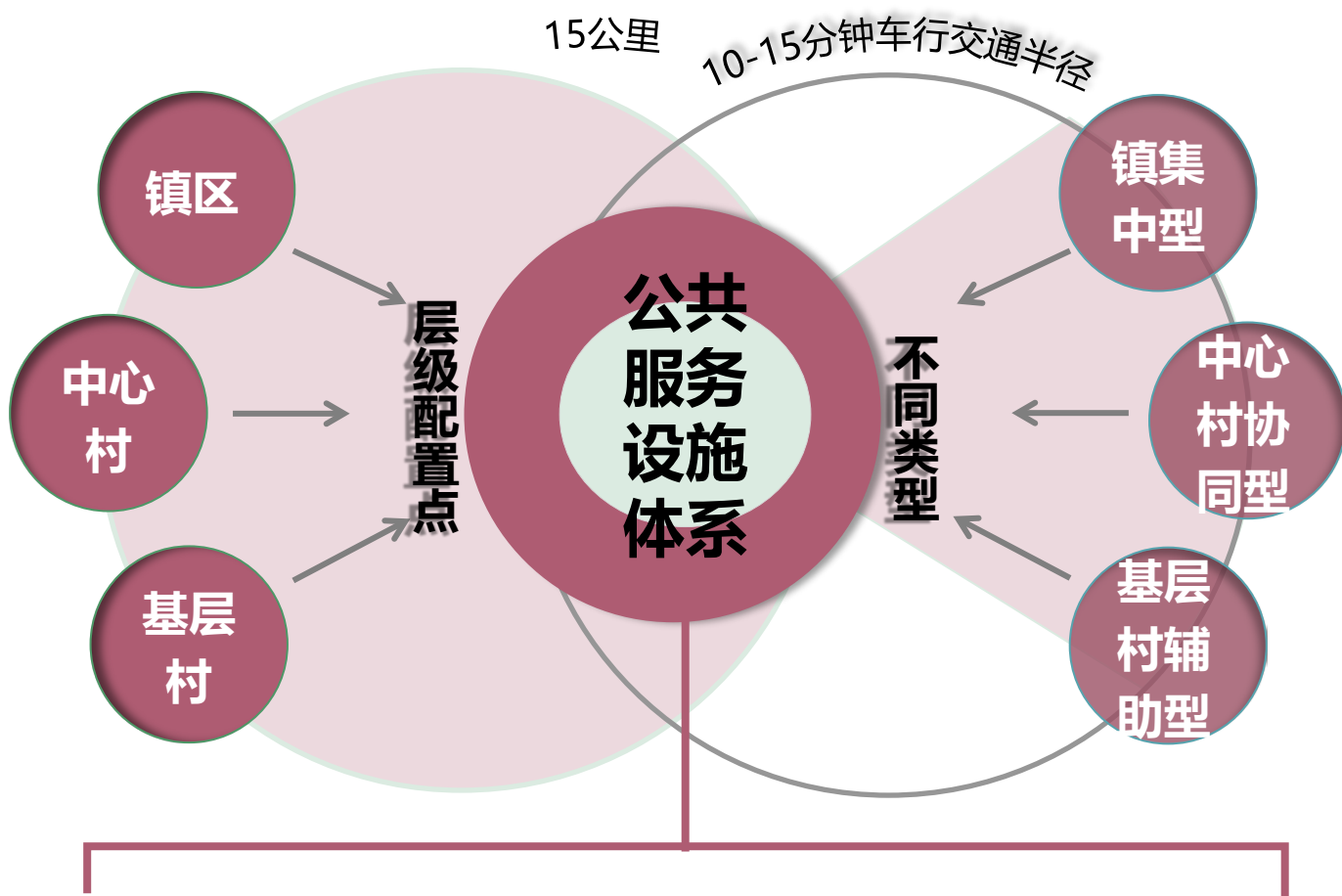
6.3 市政公用设施

6.4 安全韧性与防灾减灾

6.1 综合交通



6.2 公共服务设施



教育设施

规划保留镇区内的教育设施，规划不在新增教育设施，适龄儿童就读于镇内或海南区。



医疗卫生设施

规划保留镇区的卫生院，各村设置卫生室，在驻地建立防疫点。



文体设施

构建覆盖城乡、惠及全民、功能完备、运行有效的公共文化服务体系在镇区建立健身活动、图书室、文化站与科技站，在村庄建设健身活动场地、图书室与文化活动室。



养老服务设施

到2035年，镇区建设服务专业、功能复合、覆盖城乡的养老服务设施。

6.3 市政公用设施



给水 保障城乡供水安全

加强水资源保护，保障城乡饮水安全；加强节水措施，合理开发利用水资源；加快农村集中供水全覆盖。



排水 加强排水体系建设

坚持集中与分散相结合，规划镇区污水集中处理，乡村地区分散式处理；



能源 保障能源供给安全稳定

不断优化变电站建设布局与高压输配电线路，完善区域内部配套电网，实施农村电网改造与升级；增加天然气供应，稳步发展居民和工商业用气；提升供热能力，完善热电气联调联供机制。



环卫 完善环卫设施建设

加强固体废弃物收运，提升处理处置能力；提高生活垃圾处理水平，完善生活垃圾管理体系；推进危险废物和医疗废物安全处理处置。

6.4安全韧性与防灾减灾

全面构建安全体系

防洪规划

遵循防洪标准

黄河防洪标准为100年一遇，校核洪水标准为200年一遇。

消防规划

完善消防基础设施

结合现状条件在镇区建设小型消防站或义务消防队，村庄尚不具备建设消防站的条件时，设置消防值班室。

抗震规划

提升抗震水平

抗震设防烈度为8度（地震动峰值加速度0.10g）。卫生院、政府办公等重要公共建筑和供水、供电工程等生命线工程应按9度设防。

地质灾害规划

地质灾害防治

巴音陶亥镇地质灾害主要包括旱灾、风灾、洪涝。针对险情较重的民居，要加强监控、检测，定人定户做工作，发现险情，及时处理，保障安全。建设发展用地应避开地质灾害易发区。

人防规划

人防工程

规划建议在巴音陶亥镇镇区新建的住宅、旅馆、饭店、商场、学校教学楼及其附属建筑和办公、医疗用房、综合楼等所有民用建筑，按国家相关标准修建防空地下室，满足镇域常住人口应急避难场所面积不少于1.5平方米，防空警报实际覆盖率达到100%。

07

综合整治和 生态修复

7.1 全域国土综合整治

7.2 生态修复



7.1 全域国土综合整治



建设用地整理

主要包括农村闲置、低效，废弃矿坑等建设用地整理。根据实际情况，制定不同时间节点的复垦方案。



农用地整理

加强农用地统筹利用，推动实施耕地质量保护与提升行动。



人居环境整治

对村庄实施精细化综合整治，逐步提升人居环境。

7.2 生态系统修复

本底评价

山水林田草沙

生态修复

加大草原保护和修复力度

加强黄河水域及支流生态修复

加强矿产资源开发过程中的环境保护

强化生物多样性保护

加大水土流失区治理

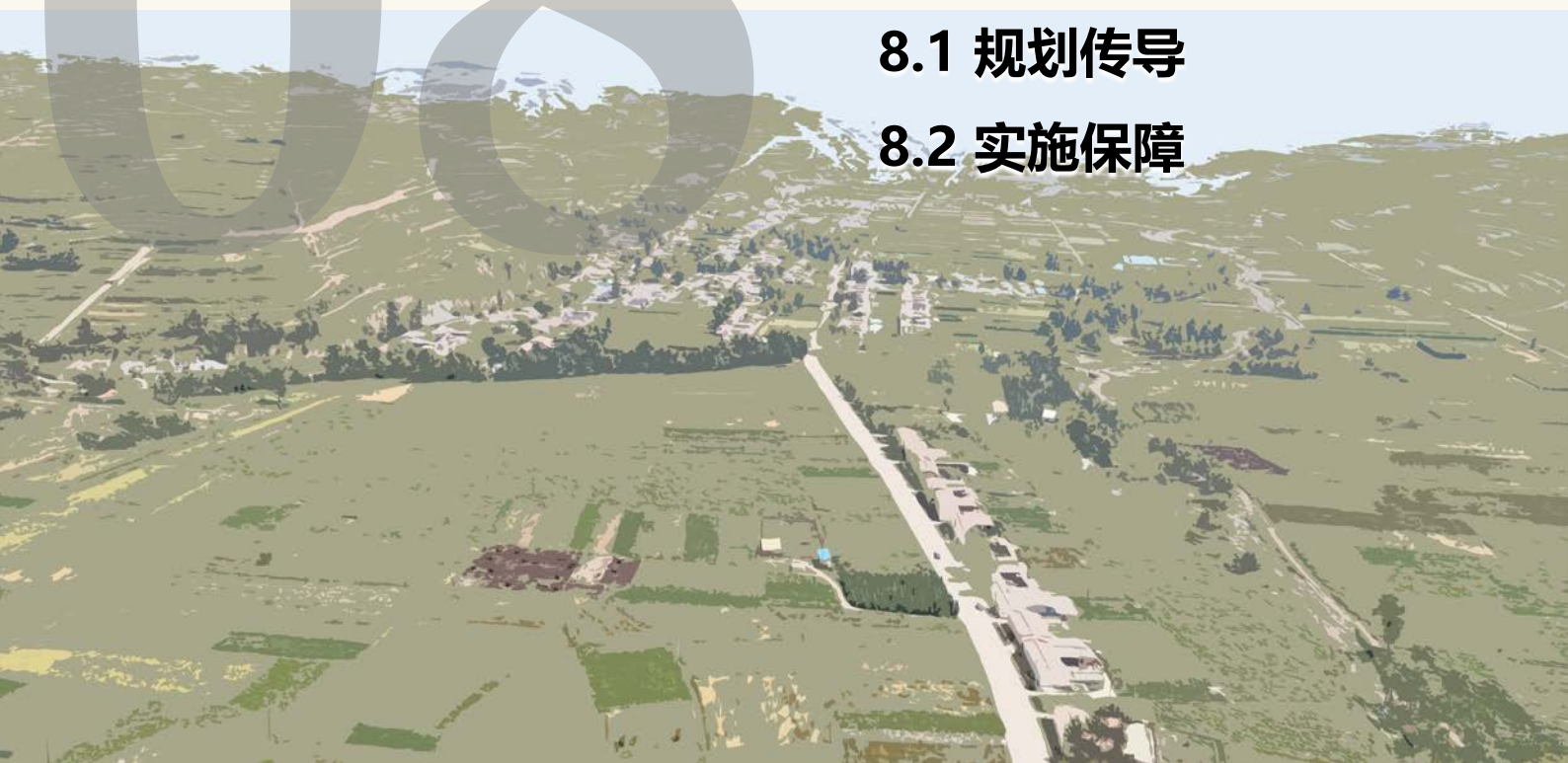
加强土地沙化区治理

08

规划实施

8.1 规划传导

8.2 实施保障



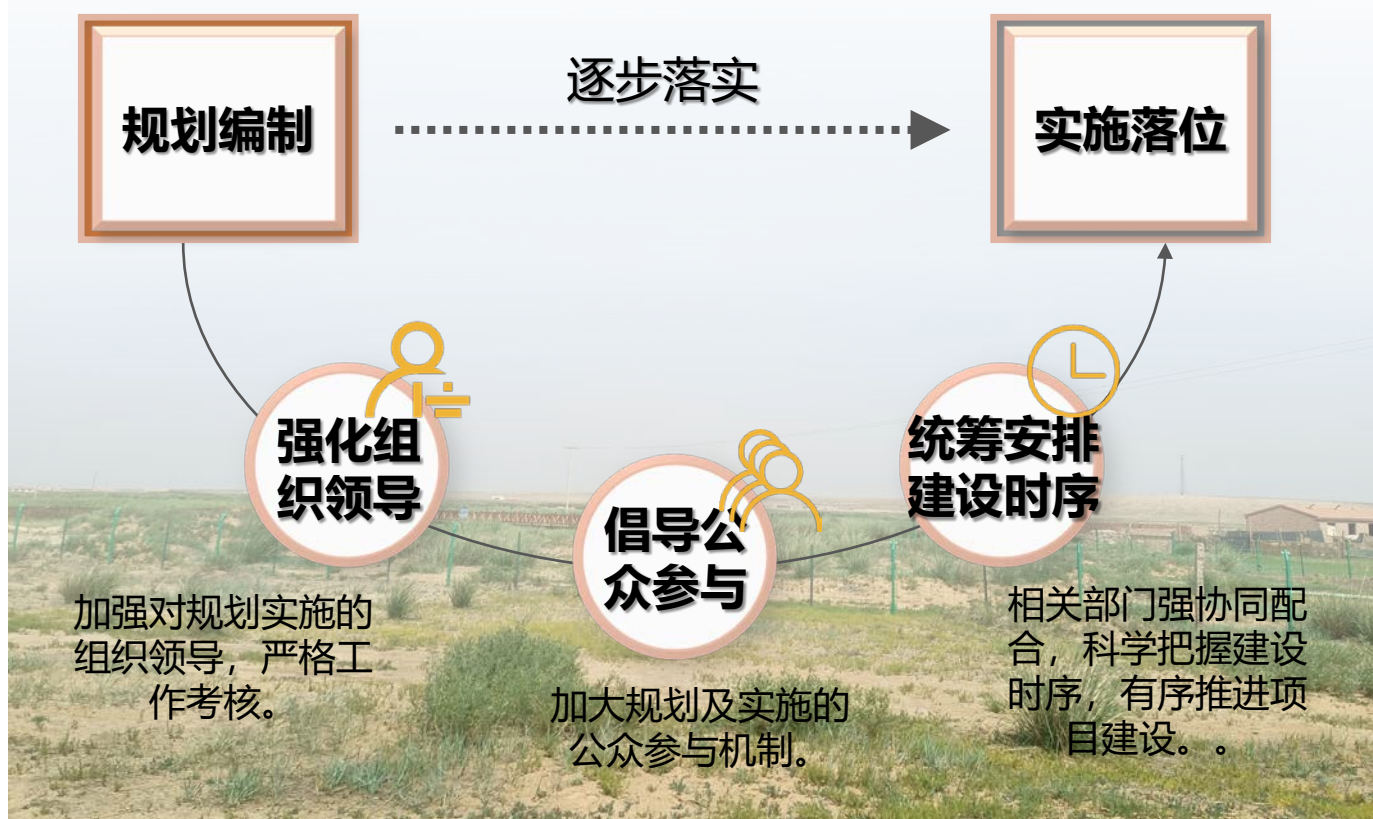
8.1 规划传导



落实上位《乌海市海南区国土空间总体规划（2021—2035年）》传导至巴音陶亥镇**约束性指标及内容、规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道**等空间布局。

对村庄的规划建设进行**底线管控**，并提出对**村级行政设施**以及**其它公共设施配置类**的相关要求。并将生态保护红线、耕地保护目标等约束性指标传导嘎查村。

8.2 实施保障



乌海市海南区巴音陶亥镇 国土空间规划（2021—2035年）

公示时间

2024年7月1日至2024年7月30日，共30天

公示方式

网 站：乌海市自然资源局网站
<http://zrzy.wuhai.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱：hainanguotu@163.com

邮 寄 地 址：乌海市自然资源局海南分局（海南区巴彦乌
素东街17号）

邮 编：016000

（邮件标题或信封封面请注明“乌海市海南区巴音陶亥镇国土空间规划意见
建议”字样）

本规划所有数据与内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，涉及版权问题，请与乌海市自然资源局海南分局联系。