

乌海市海南区国土空间详细规划

(中心城区及部分区域)

(公示稿)

乌海市自然资源局海南分局

2025.07

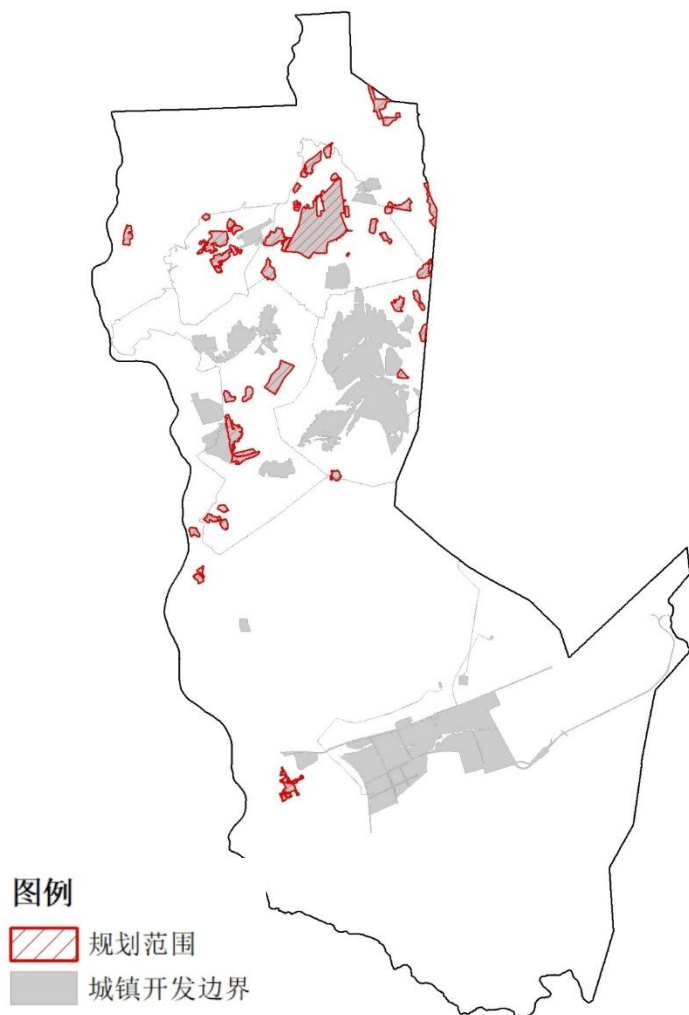
目 录

Contents

1. 规划范围
2. 落实发展定位，深化城市功能布局
3. 畅通城市脉络，完善内外交通组织
4. 统筹历史保护，分级强化管控措施
5. 完善空间结构，优化细化用地布局
6. 完善设施体系，提供多元公共服务
7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系
8. 营造生态宜居，规划绿地开敞空间
9. 展现城市特色，塑造魅力城市形象

1 规划范围

■ 开发边界总面积98.99平方公里，本次规划范围23.36平方公里



- 本次详规编制范围包括：
- **中心城区、巴音陶亥镇区和部分零散地块，面积总计23.36平方公里。**

2 落实发展定位，深化城市功能布局

■ 落实上位规划发展定位

■ 《乌海市国土空间总体规划》中海南区的定位为：

区域物流枢纽（自治区西部大宗商品物流枢纽核心区），城市级工业服务基地及公共服务中心。

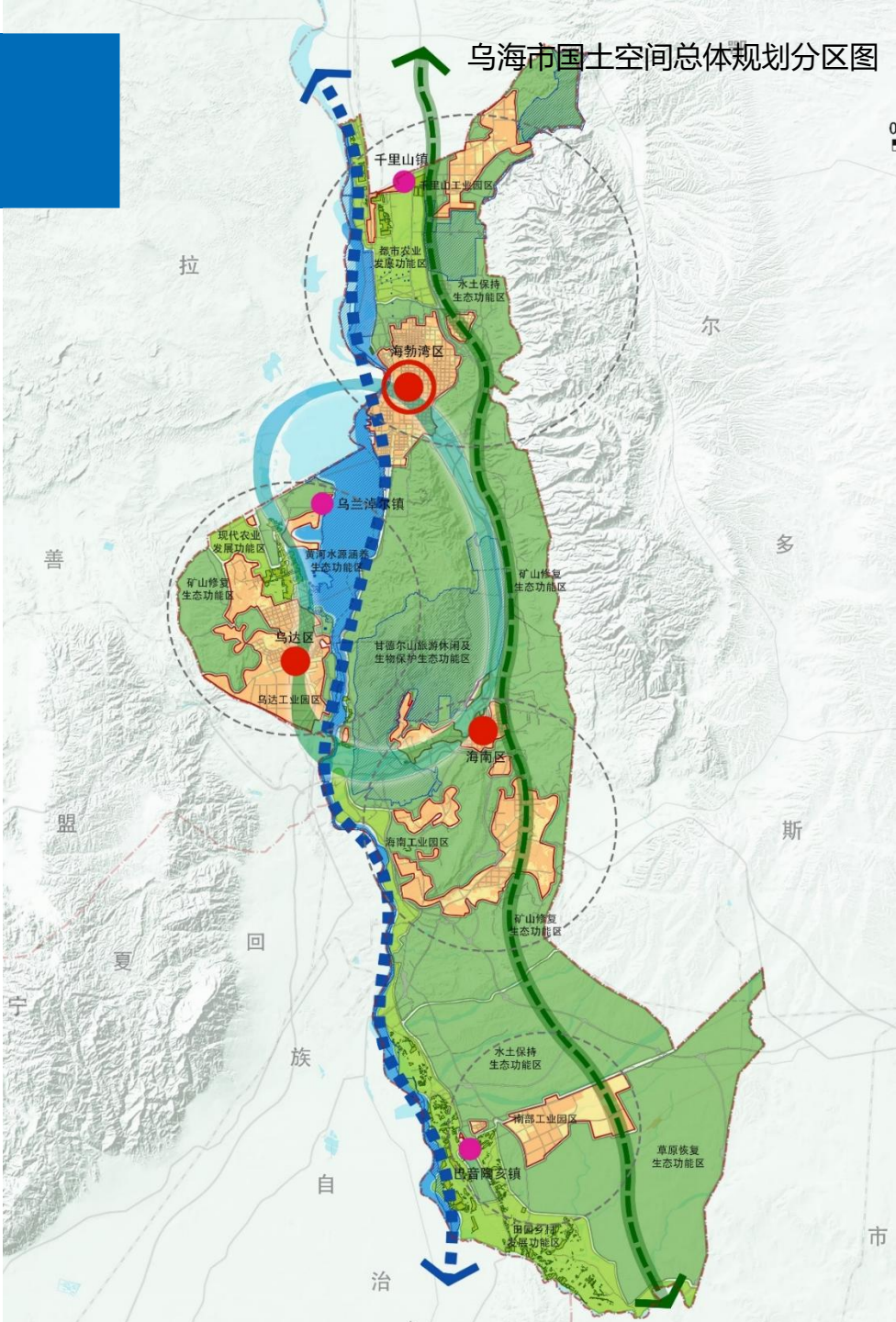
城镇等级	名称	功能定位	城镇主要职能
中心城区（副中心之一）	海南区	区域物流枢纽（自治区西部大宗商品物流枢纽核心区），城市级工业服务基地及公共服务中心	建设区域物流枢纽中心，城区开展城市更新，提升城区环境质量
特色乡镇	巴音陶亥镇	黄河文化农旅特色小镇	黄河文化旅游服务、特色农业、居住、公共服务、商业服务

■ 《海南区国土空间总体规划》中海南区的定位是：

国家新型能源和化工基地重要组成、城市级工业服务基地及公共服务中心、区域物流枢纽中心、生态农业旅游观光示范区。

本次规划

向内 —— 居住生活与公共服务功能
向外 —— 要素流通能力+工业服务能力



3. 畅通城市脉络，完善内外交通组织

■ 综合交通方案

■ 完善快速路体系

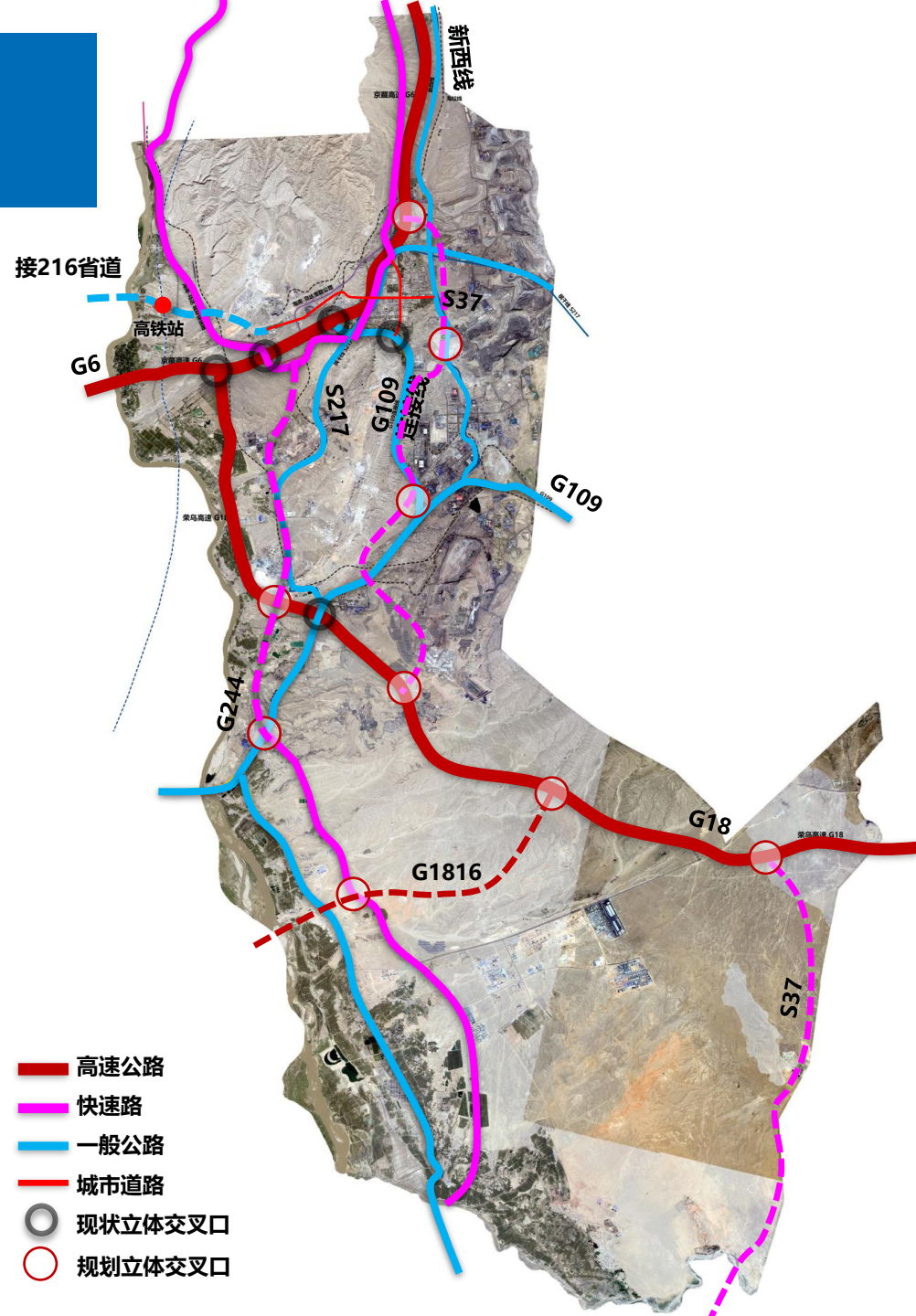
- 打造连接海南区两大产城片区的快速路系统，落实G244公路选线，建设由海南乌达重载公路向南延伸至低碳产业园的西侧快速路通道。
- 落实S37公路选线，形成连接海南东部功能板块的快速路通道，建立海南城区到海南东部各个产业园区的直达通道。

■ 优化提升公路系统

- 预留高铁站与中心城区连接通道，利用新建高铁站已有道路升级改造，形成西接S216，东联西卓子山街西延线的连接道路，加强与海南主城区联系。

■ 增强道路互通能力

- 建设新增快速路与沿线高速公路、一般公路的互通联系，形成不同层级间道路系统的快速转换和联系。



3. 畅通城市脉络，完善内外交通组织

■ 中心城区道路交通方案

• 主干路网结构

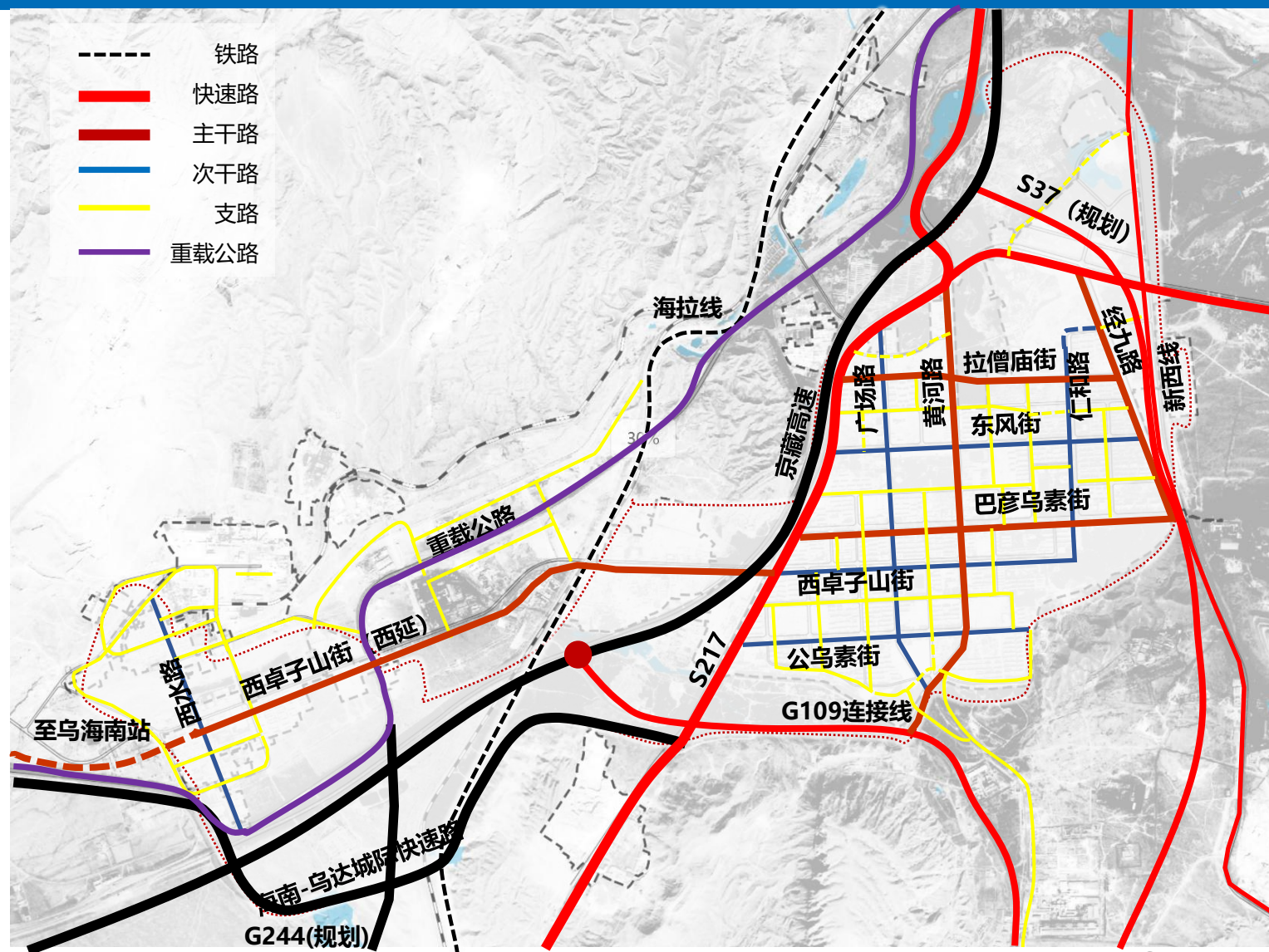
形成“两横两纵一环”的主干路网结构，即以拉僧庙街、巴彦乌素街-西卓子山街（西延）为两横；黄河路、经九路为两纵；省道217为一环。

• 次干路网结构

次干路形成“三横三纵”的路网骨架。加密次干路，强化各功能区连接，形成有效的局部交通循环；加强中心城区东西片区联系，缓解主干路压力。道路红线宽度为16-36米。

• 支路网

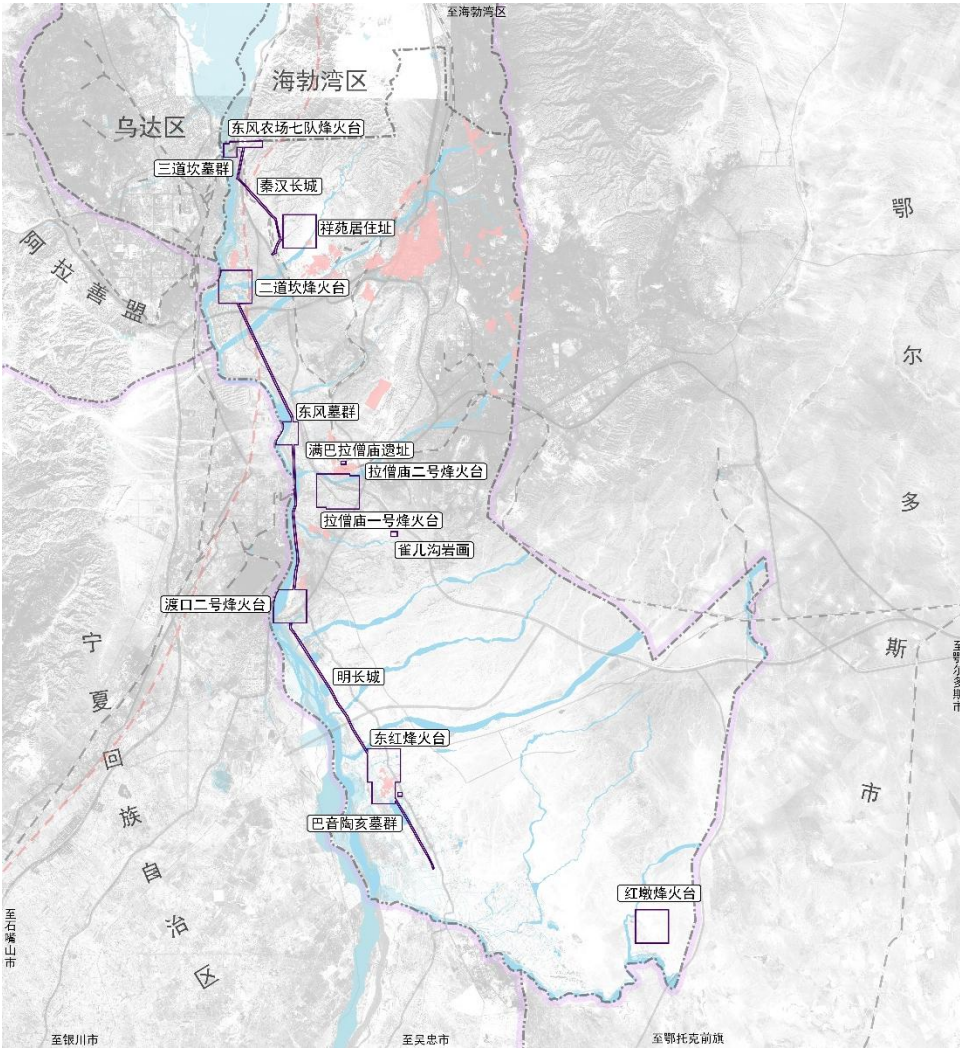
加强局部片区的道路密度，普遍提升城镇开发边界内土地的可达性，提高土地使用效率。



4. 统筹历史保护，分级强化管控措施

■ 历史文化保护规划

序号	级别	名称	地址	保护范围及建设控制地带	涉及范围	管控要求
1	自治区级	明长城	起始于海南区巴音陶亥镇农场一队东南 1.5 千米处，向西北经东红村、四道泉二队、东风农场十队，终止于海南区巴音陶亥镇平沟农场西南 0.752 千米处	以长城墙体墙基外缘为基线向两侧各延伸 50 米为保护范围，沿线烽火台和相关遗存向四周延伸 50 米为保护范围。	文物保护单位保护范围	文物保护单位的保护范围。在文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业，因特殊情况需要进行建设作业的，需依法取得有关部门批准。
2	自治区级	东红烽火台	海南区巴音陶亥镇巴音陶亥村西北 3.2 千米	位于城市的长城、烽火台和相关遗存自保护范围边界外扩 100 米为建设控制地带。		
3	自治区级	祥苑居住址	海南区西卓子山街道办事处祥苑社区北 2.4 千米	位于农村和郊野地区长城、烽火台和相关遗存自保护范围外扩 500 米为建设控制地带。	建设控制地带	文物保护单位的建设控制地带。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，且工程设计方案依法取得有关部门批准。
4	自治区级	拉僧庙二号烽火台	海南区拉僧庙镇民乐社区图亥山南 1.8 千米			
5	自治区级	拉僧庙一号烽火台	海南区拉僧庙镇民乐社区图亥山西南 1.7 千米			
6	自治区级	渡口二号烽火台	海南区巴音陶亥镇渡口村东北 0.7 千米			
7	自治区级	东红烽火台	海南区巴音陶亥镇巴音陶亥村西北 3.2 千米			
8	市级	巴音陶亥墓群	海南区巴音陶亥镇	以墓葬 1 为基准，向四周 500 米为保护范围，在保护范围基础上向四周延伸 200 米为建设控制地带。		



历史文化保护规划图

5. 完善空间结构，优化细化用地布局

■ 总体空间结构：一带两轴、两心三区

• 一带：

城乡融合高质量发展带，串联北部与南部产城片区，增强城市资源向乡村要素流动，承担城乡融合发展、带动乡村振兴等重要功能。

• 两轴：

产城绿色发展轴，沿主要交通通道，串联海南区两大绿色产城片区中心和主要的生产基地；

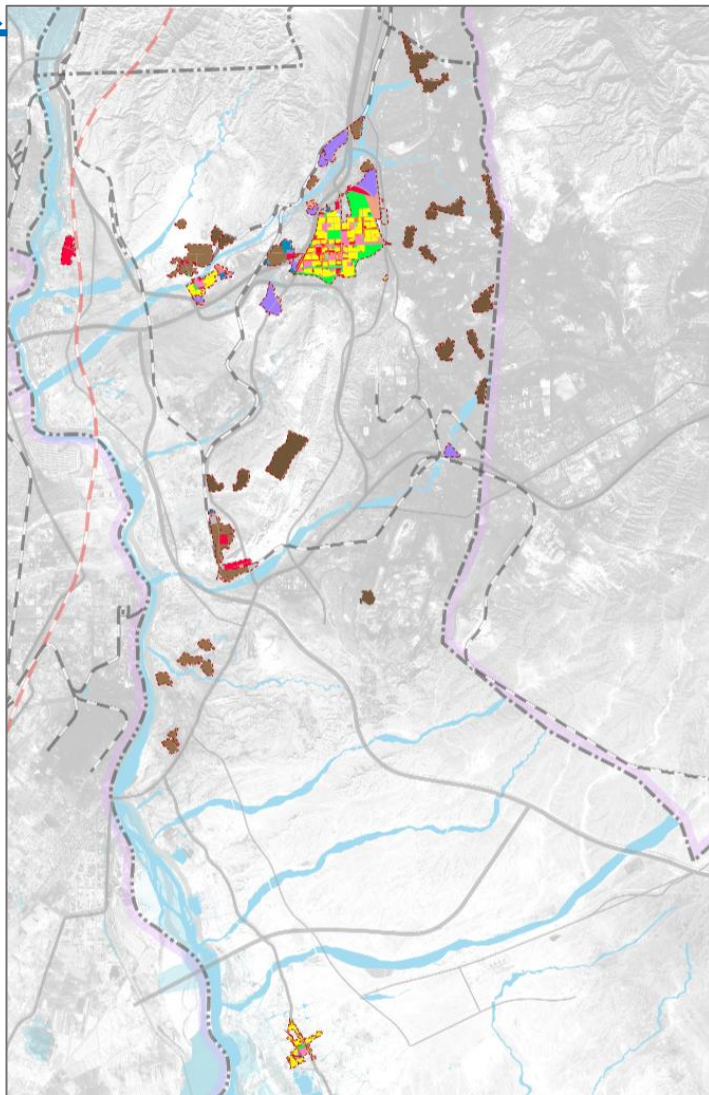
城镇功能发展轴，串联中心城区各街道以及高铁站区域，承担产城融合发展、交通便捷联络、城市各项功能联系与设施布局等重要功能。

• 两心：

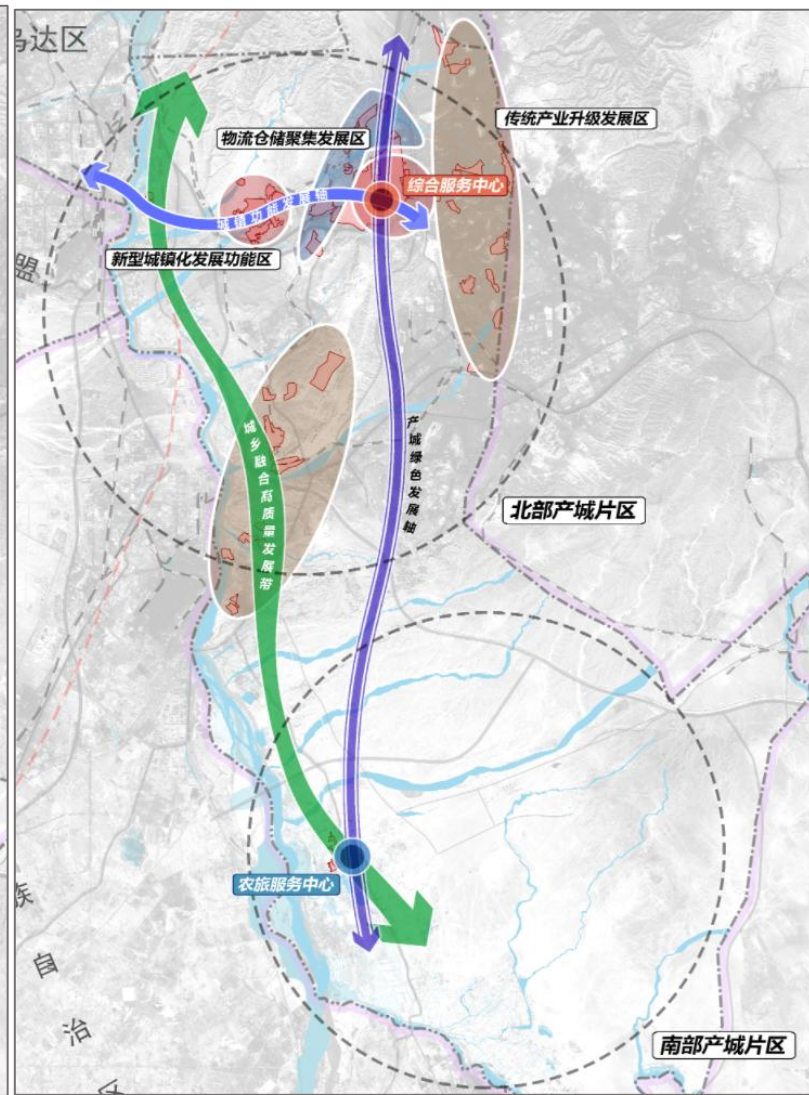
综合服务中心和农旅服务中心。

• 三区：

新型城镇化发展功能区、传统产业升级发展区和物流仓储集聚发展区。



本次规划土地使用规划图



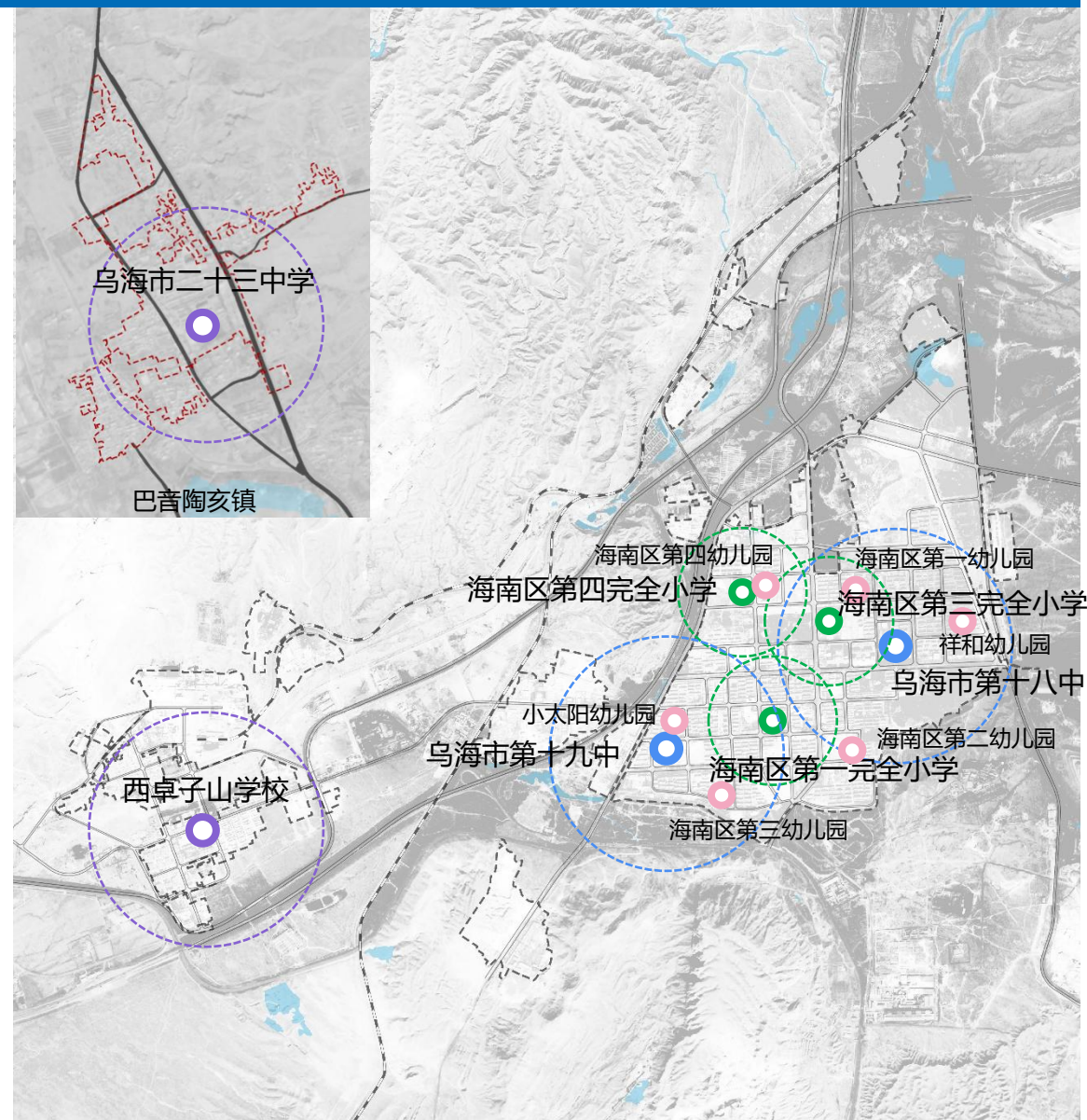
本次规划空间结构规划图

6. 完善设施体系，提供多元公共服务

■ 教育设施规划

- **规划策略：**以生活圈配置教育设施，保证服务全覆盖；完善九年一贯制学校建设，整合教育资源，增加服务的整体性全面性；按需核算幼儿园、小学、初中班数需求。
- **规划布局：**到2035年，海南区基础教育用地规划总面积约53.6公顷，步行10-15分钟覆盖率达100%。共落实基础教育设施13处，其中幼儿园6处，小学3处，中学2处，九年一贯制学校2处。

- 现状中学
- 现状小学
- 现状幼儿园
- 现状九年一贯制学校

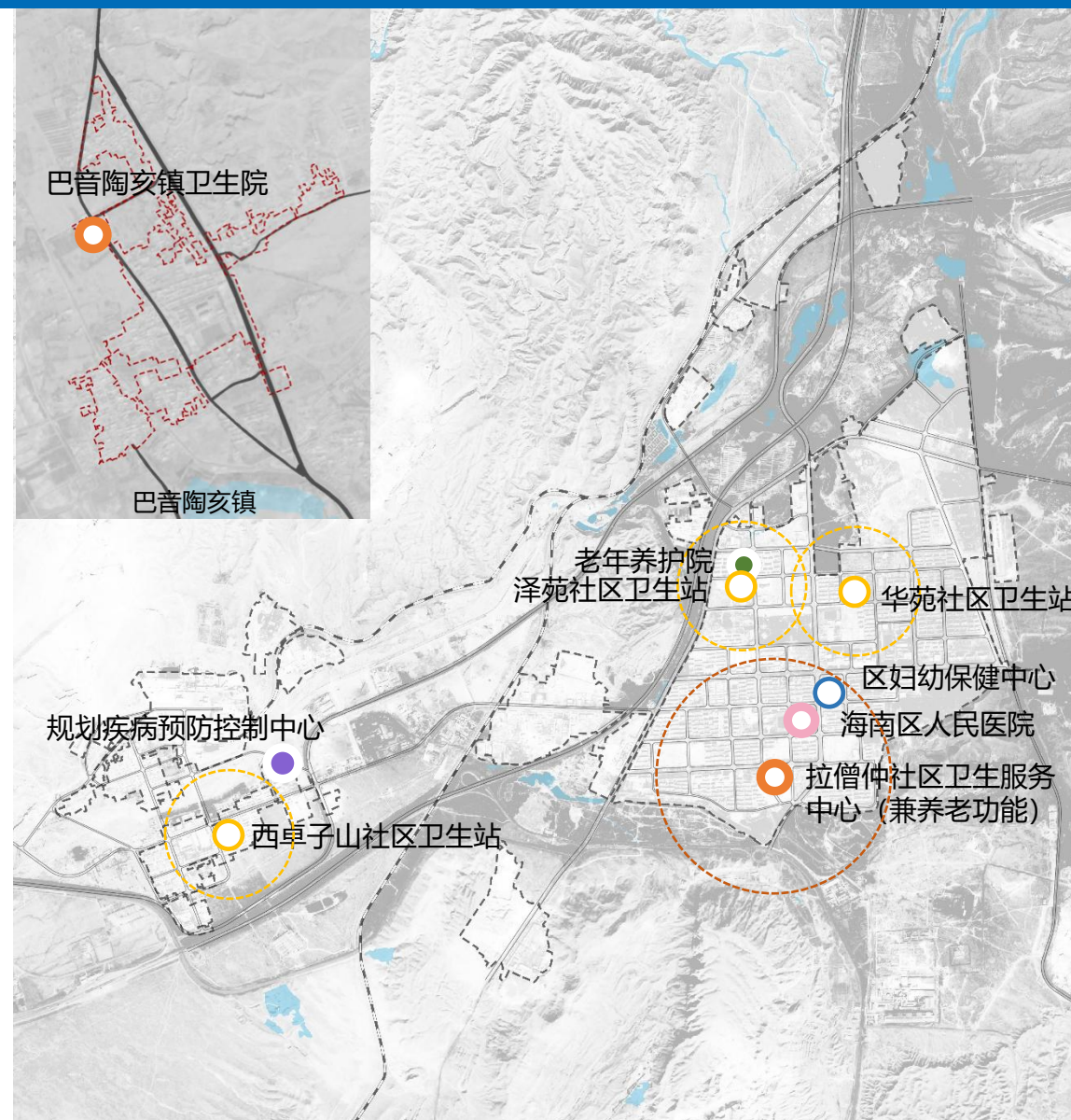


6. 完善设施体系，提供多元公共服务

■ 医疗、养老设施规划

- **规划策略：**以生活圈配置医养设施，保证服务全覆盖；坚持预防为主、防治结合的原则，满足居住社区就近就医的需求。
- **规划布局：**到2035年，海南区医疗卫生用地规划总面积约13.16公顷，千人医疗卫生机构床位数不少于8张。规划疫控中心1处，保留现状人民医院、妇幼保健院、现状拉僧仲、西桌子山社区卫生服务中心和2处卫生服务站，提供预防、医疗、计生等服务。
- 规划街道级老年养护院1处，社区级日间养老照料中心9处，提高养老服务覆盖率。

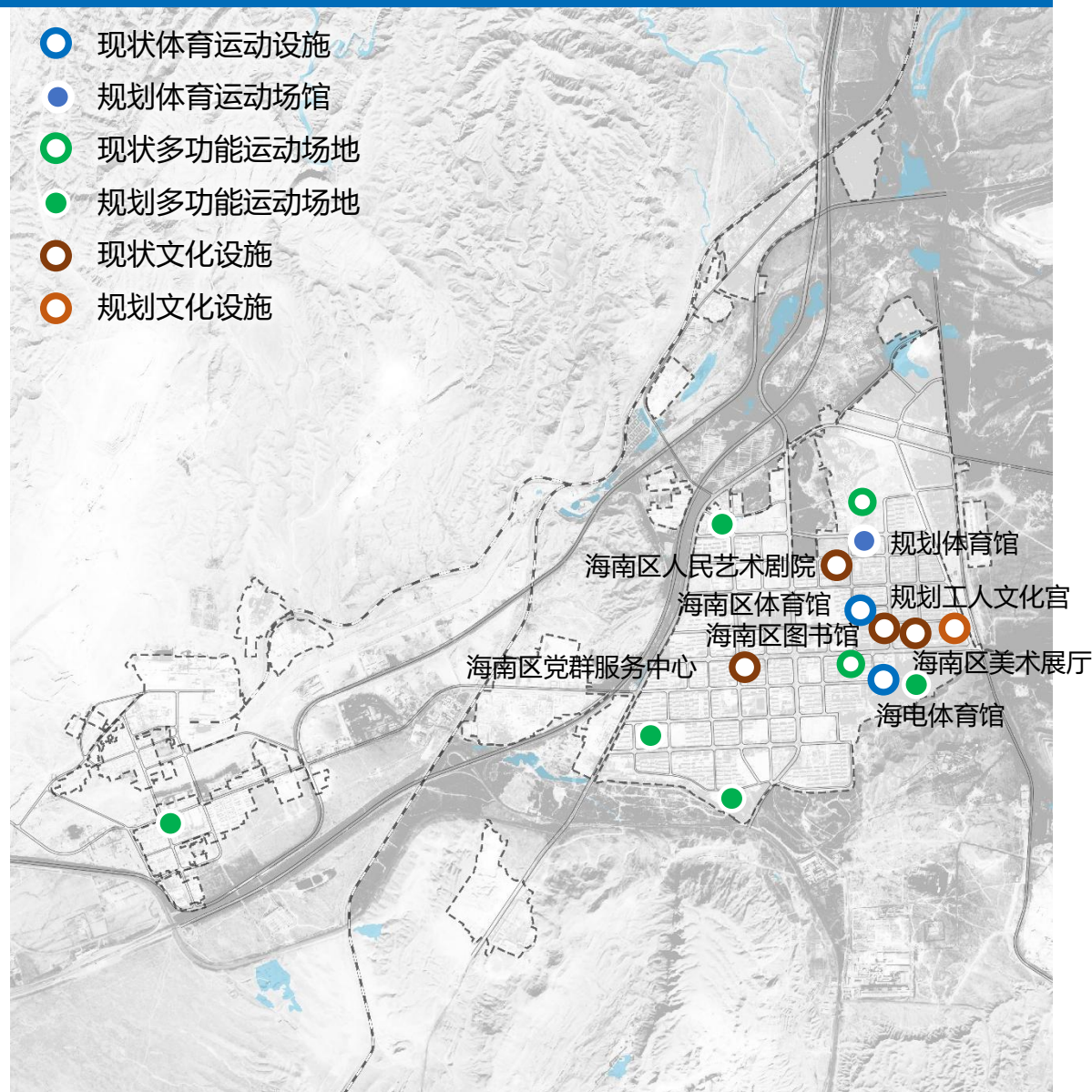
- 现状医院
- 规划疾控中心
- 现状卫生服务中心
- 现状社区卫生站
- 现状妇幼保健中心
- 规划老年养护院



6. 完善设施体系，提供多元公共服务

■ 文化、体育设施规划

- **规划策略：**以生活圈配置文体设施，保证服务全覆盖；推动设施使用的共享和兼容性，提高空间使用效率，增加空间活力。
- **规划布局：**
 - 文化设施，规划街道级文化设施工人文化宫1处；结合社区党群服务中心，规划社区级文化活动站9处。
 - 体育设施，规划新建体育场馆设施1处，补足室内运动需求；鼓励学校体育设施对外开放，推动公园绿地和公共体育设施用地兼容共享，补足中小型室外多功能运动场地。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

■ 给水工程

• 水量预测

预测规划期末规划区总需水量3.94万吨/日。

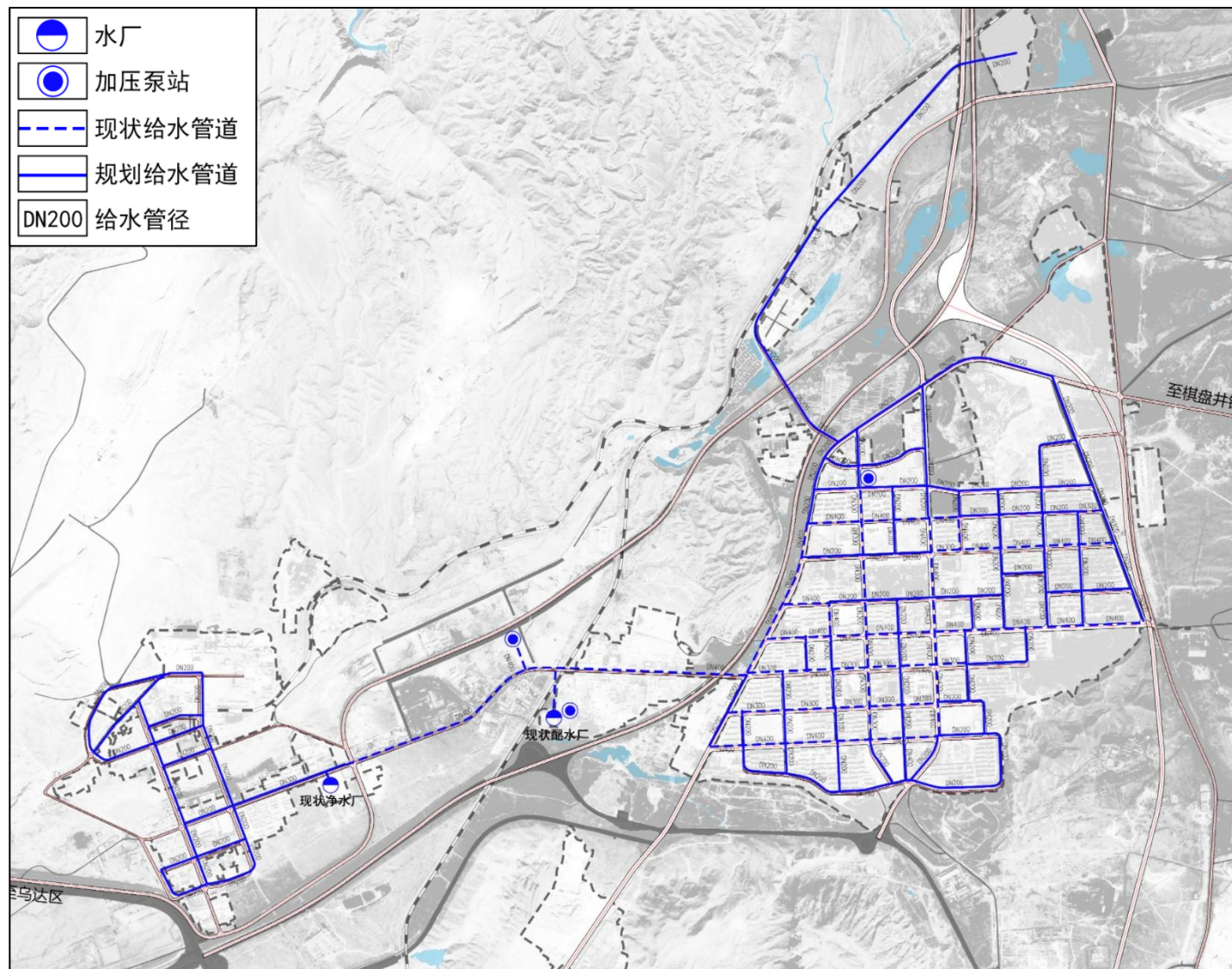
• 给水设施规划

中心城区，为净水厂预留10%的弹性发展容量用地，位置在现状净水厂东侧。

巴音陶亥镇，给水管网接低碳园区配水厂。

• 给水管网规划

配水管网采用环状管网。需要对现有的输水能力不足的配水管网进行改造，尽可能利用现有设施，发挥其作用。给水管道一般布置在城市道路的西、南侧，人行道或非机动车道下面，距人行道路缘石1.0-2.0m，覆土厚度不小于1.0米；其中道路红线宽度大于40米的干道，给水管道双侧布置。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

■ 污水工程

• 污水量预测

污水量按供水量的80%来估算，则规划区总污水量为3.15万吨/日。

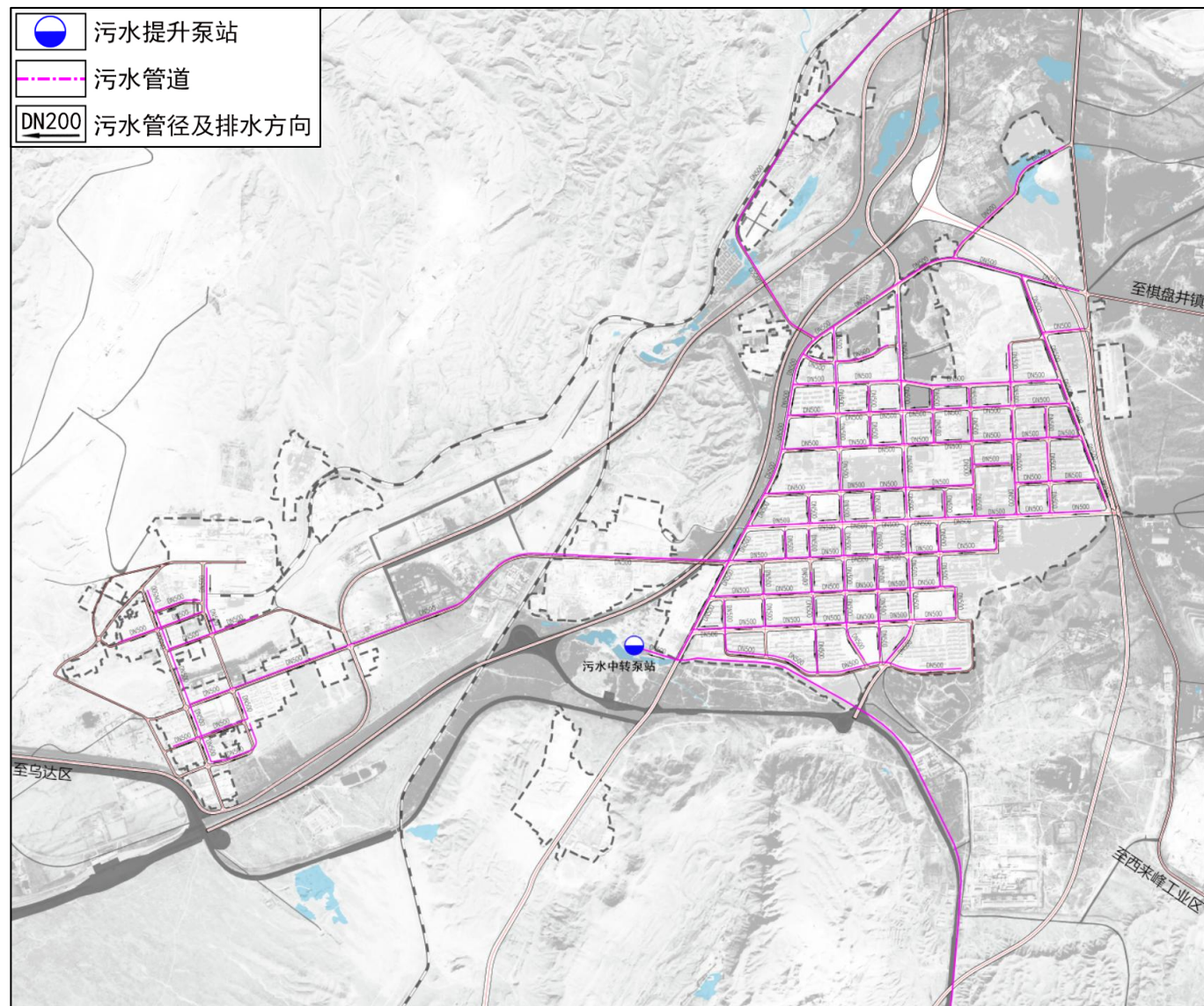
• 排水体制

根据相关规范和政策要求，本次规划城区实行雨、污分流的排水体制。

• 污水厂规划

保留现状污水中转泵站，生活污水全部由污水提升泵站统一经管网输送至西来峰工业区处理，规划扩建西来峰工业污水处理厂，处理规模提升为7万吨/日。

巴音陶亥镇，污水处理接低碳园区污水处理厂。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

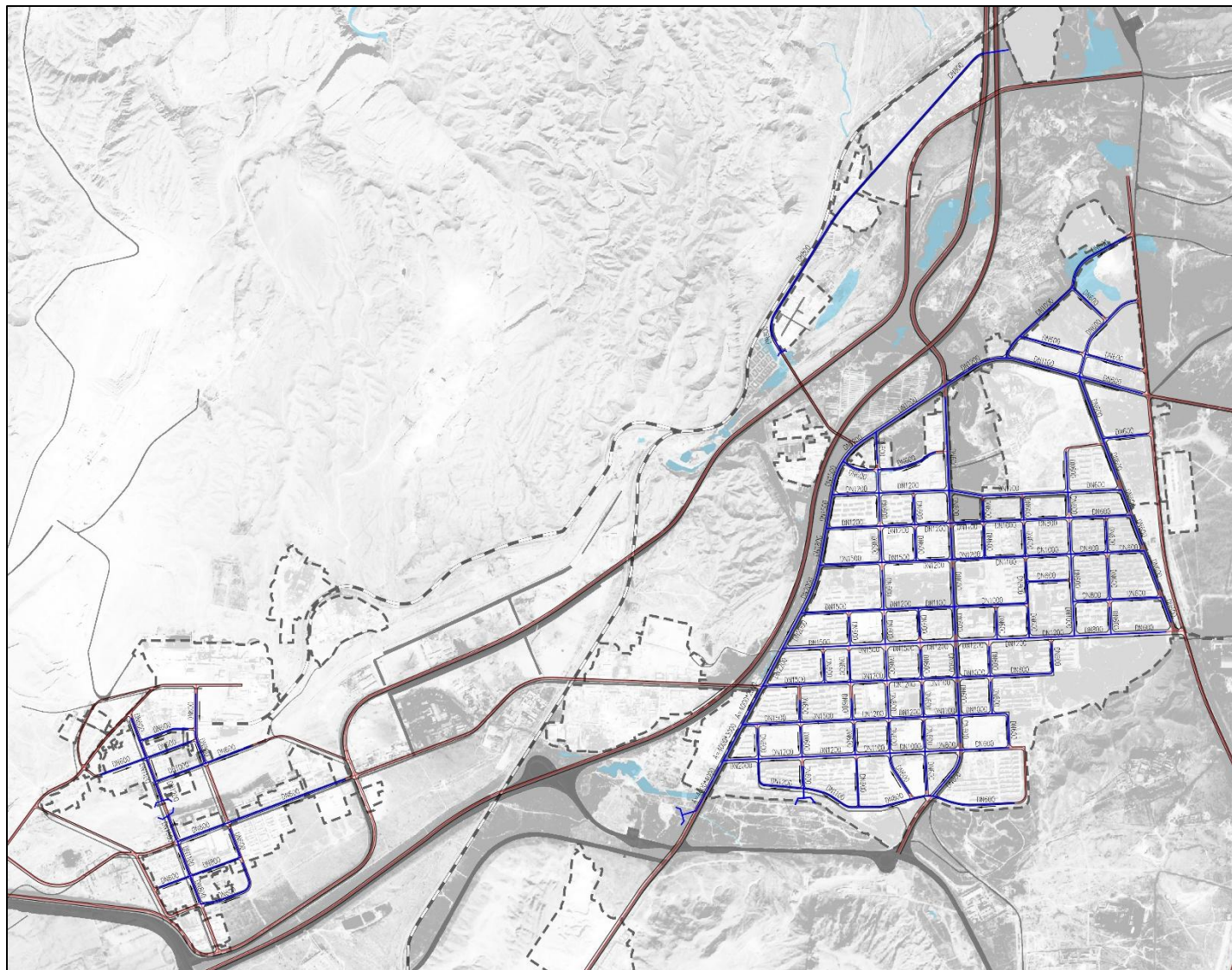
■ 雨水工程

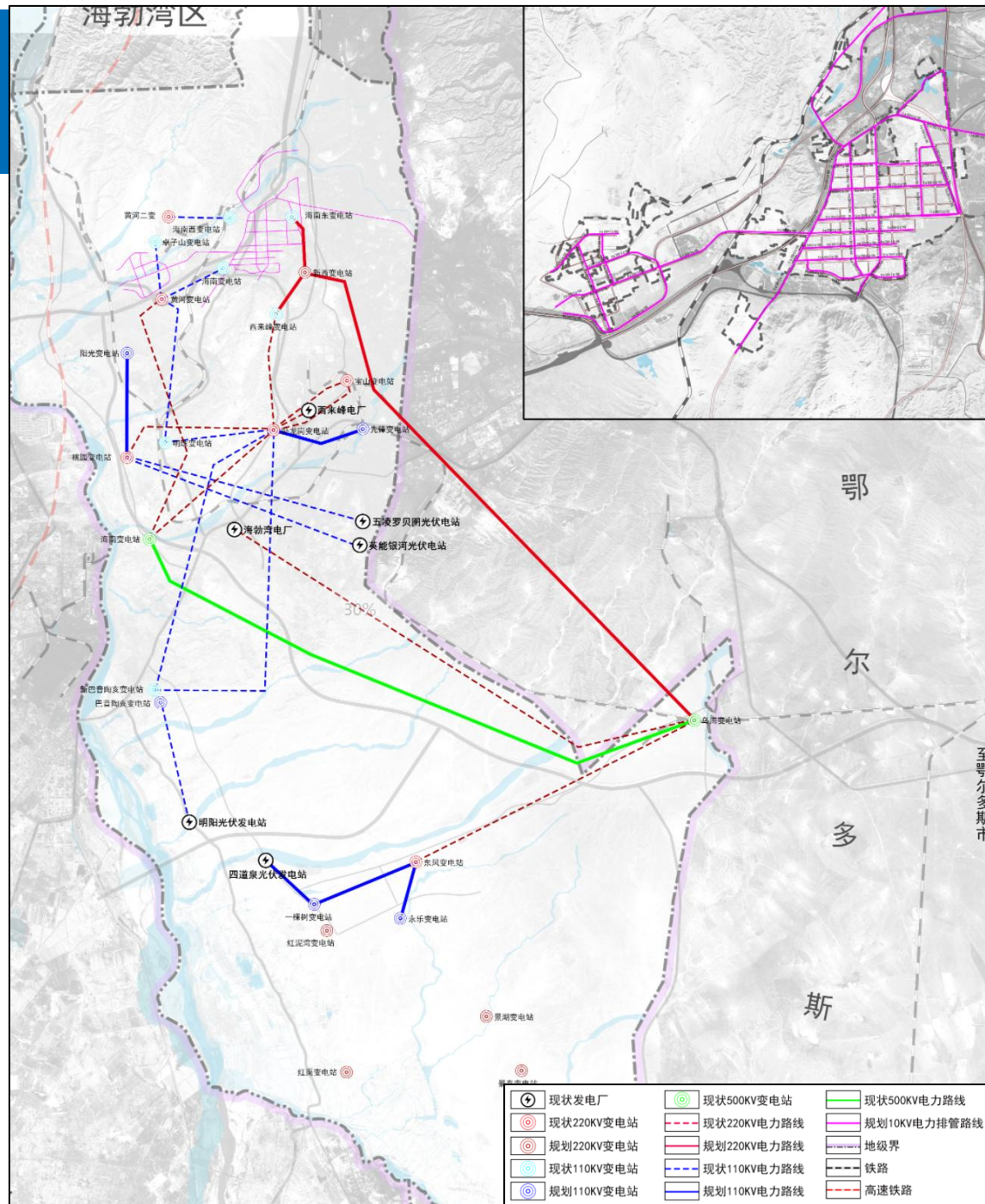
• 雨水管网规划

雨水排放充分利用本区现有地形，管网的布置采取分散布置，尽可能利用现状管道、就近排放的原则。雨水管径采用DN600mm-A=4000×4000mm。雨水管一般布置在城市道路的东、南侧，道路绿化带和车行道下，埋深控制在3.0-4.5m。道路红线宽度大于40米的干道，雨水管道双侧布置。

• 海绵措施

本区内需要铺装的地面原则上应采用透水铺装、绿地渗蓄等措施，增强雨水补充地下水。公共绿地、小区绿地内宜结合景观建设设置一定容量的雨水调蓄设施，在条件适当的地方修建生态型人工蓄水坑塘来加强对雨水的利用。





7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

■ 通信工程

• 通信需求量预测

按照单位建筑面积进行预测，海南区电话需求量117348线。

• 通信设施规划

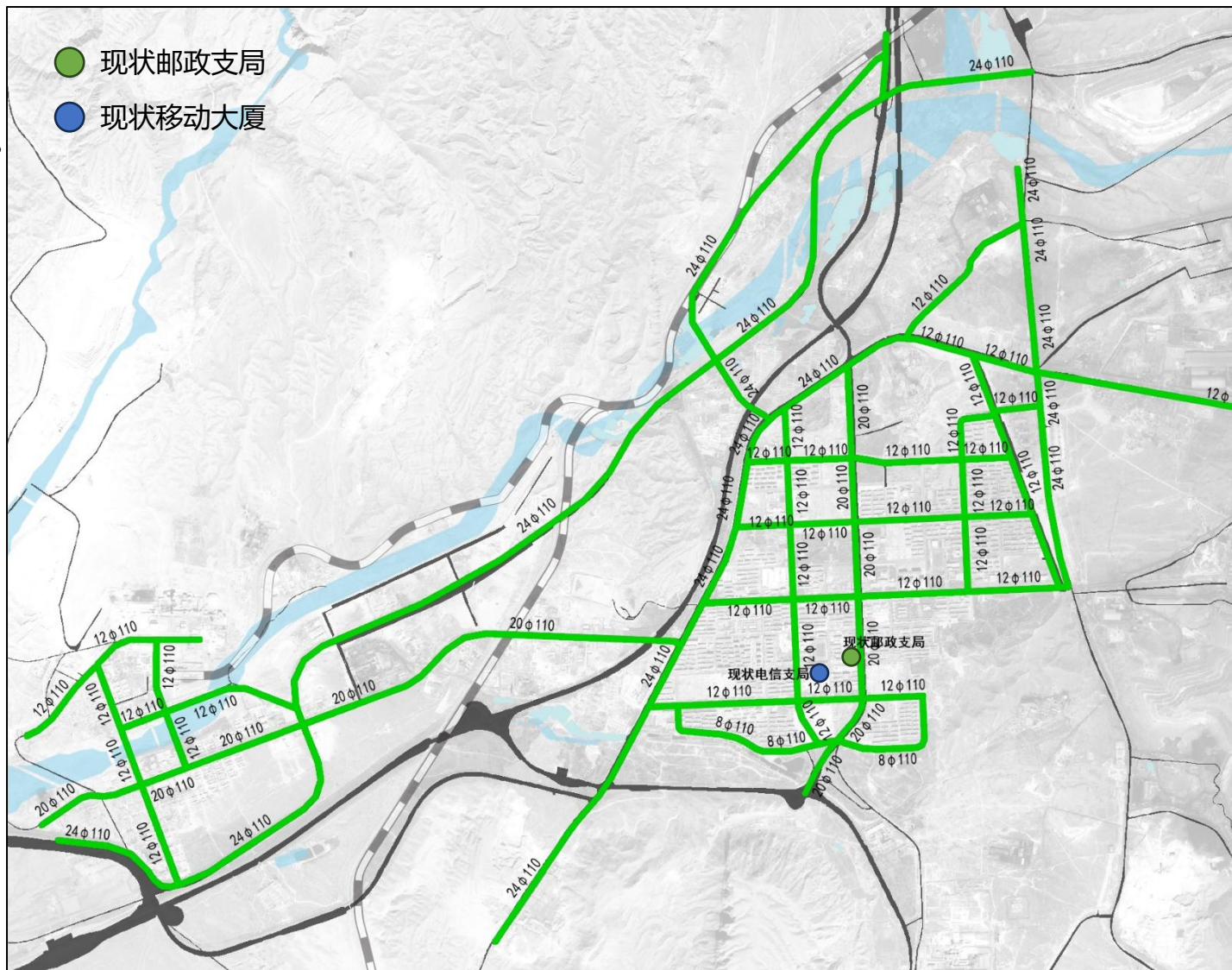
规划对现有电信支局提升改造，建成集电信、移动、联通等多种通信服务功能于一处综合服务楼，建筑面积5000平方米，各公司如有额外需求，可自行修建或租用办公楼。

• 邮政设施规划

对现状邮政支局提升改造，加强邮政业务处理能力，满足各类邮件综合作业处理要求。

• 通信管网规划

所有运营商的线路采用同位敷设方式。规划多孔弱电综合管道，埋设时应预留一定数量过路管。将电话、电视宽带电缆、光缆均穿入此管。电话管道、电话电缆敷设在路一侧的人行道下或绿化带下。主要通道上管孔数量按12~24孔设置，次要通道按8~12孔设置，有线电视路线与电信电缆同管道敷设，占用其中1~2个管孔，不再另设管位。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

■ 燃气工程

• 燃气用气量预测

预测总用气量1601.65万立方米/年。

• 压力级制规划

海南城区天然气管网新建管网采用中压一级管网供气，起点压力0.4兆帕。

• 储气与调峰设施规划

保留现状LNG储配站应急储气设施，与区内门站同设，能满足储气及调峰需求。

• 汽车加气站规划

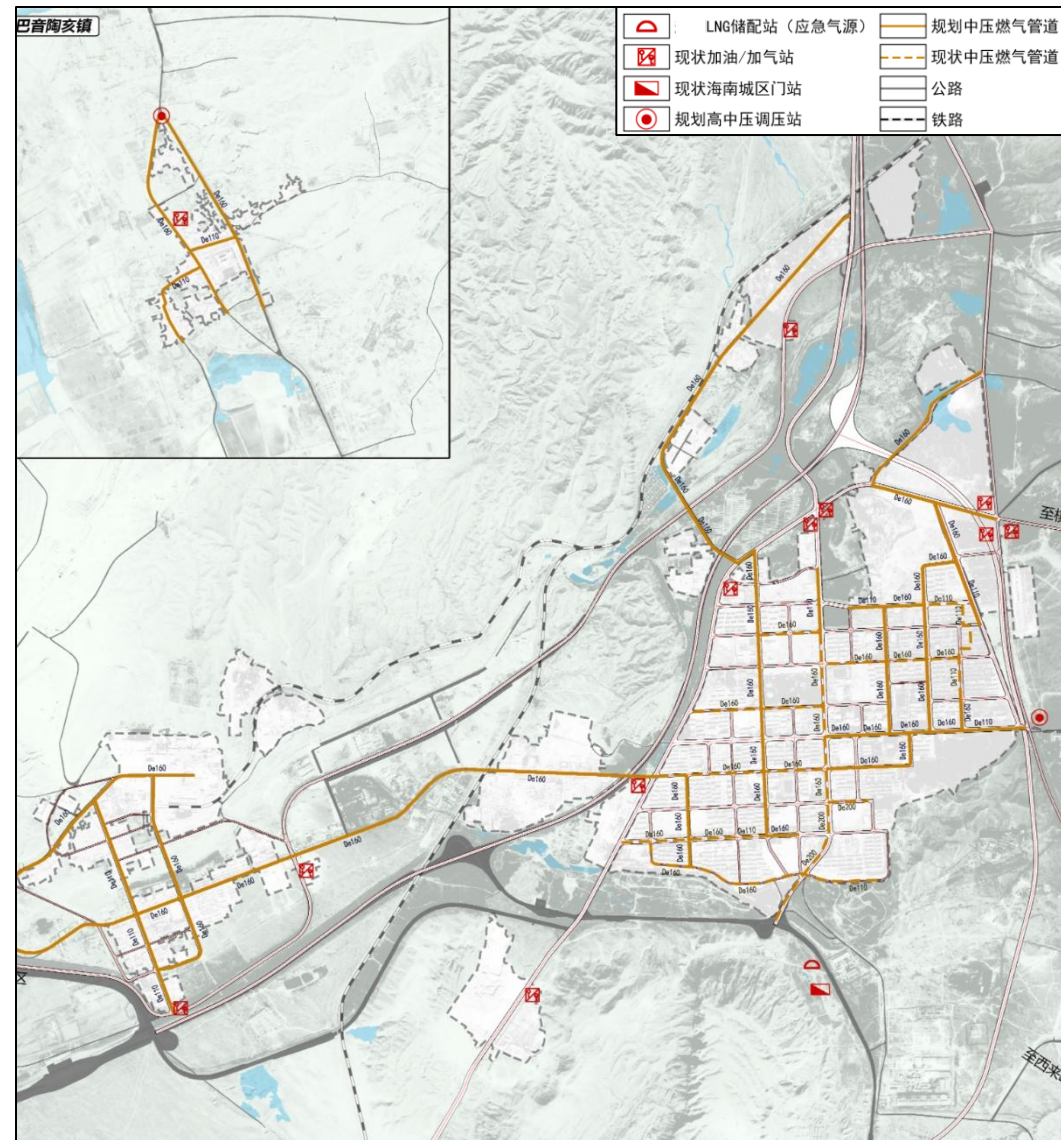
规划保留现有12座CNG以及LNG加气站。

• 高中压调压站规划

为保证海南区城区用气稳定，在海南城区东部新西线和巴彦乌素街交汇处规划一处高中压调压站以满足城区稳定供气需求，输气能力为15000Nm³/h。在海南区巴音陶亥镇北部规划一处高中压调压站。

• 燃气管网规划

采用调压箱及调压柜的方式供气。规划埋地中压管道采用PE管，材质PE-100-SDR11。



7. 提高城市韧性，完善公用设施支撑

■ 供热工程

• 热负荷预测

预测海南区城区远期集中供热面积为924万m²，集中供热负荷495兆瓦。巴音陶亥镇远期集中供热面积为60.7万m²，集中供热负荷31.8兆瓦。

• 热源规划

中心城区热源：以海勃湾电厂为主，实现供热面积805万平方米；远期将国能西来峰发电厂作为备用热源。

巴音陶亥镇热源：近期采用集中与分散供热两种形式，集中热源为浙蒙海热电厂；远期以集中供热为主，热源为浙蒙海热电厂及低碳园区新建热电厂。

• 热力设施规划

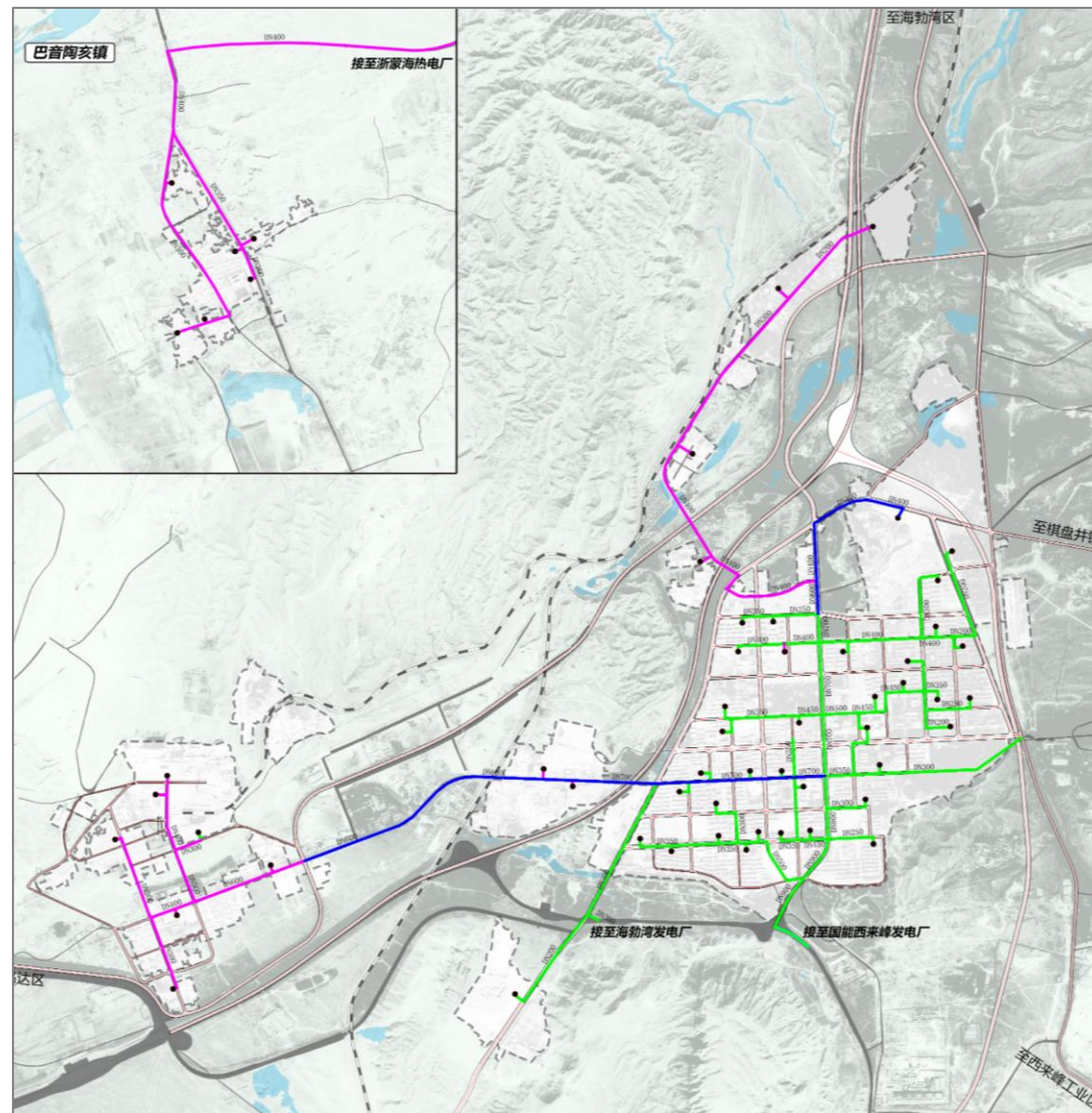
多热源联网供热。

• 热力管网规划

城市集中供热管网以直埋敷设为主。

中心城区西部长输管线管径，由原来的DN300管径为DN700。集中供热管网向北部延伸。

巴音陶亥镇新建集中供热管网。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

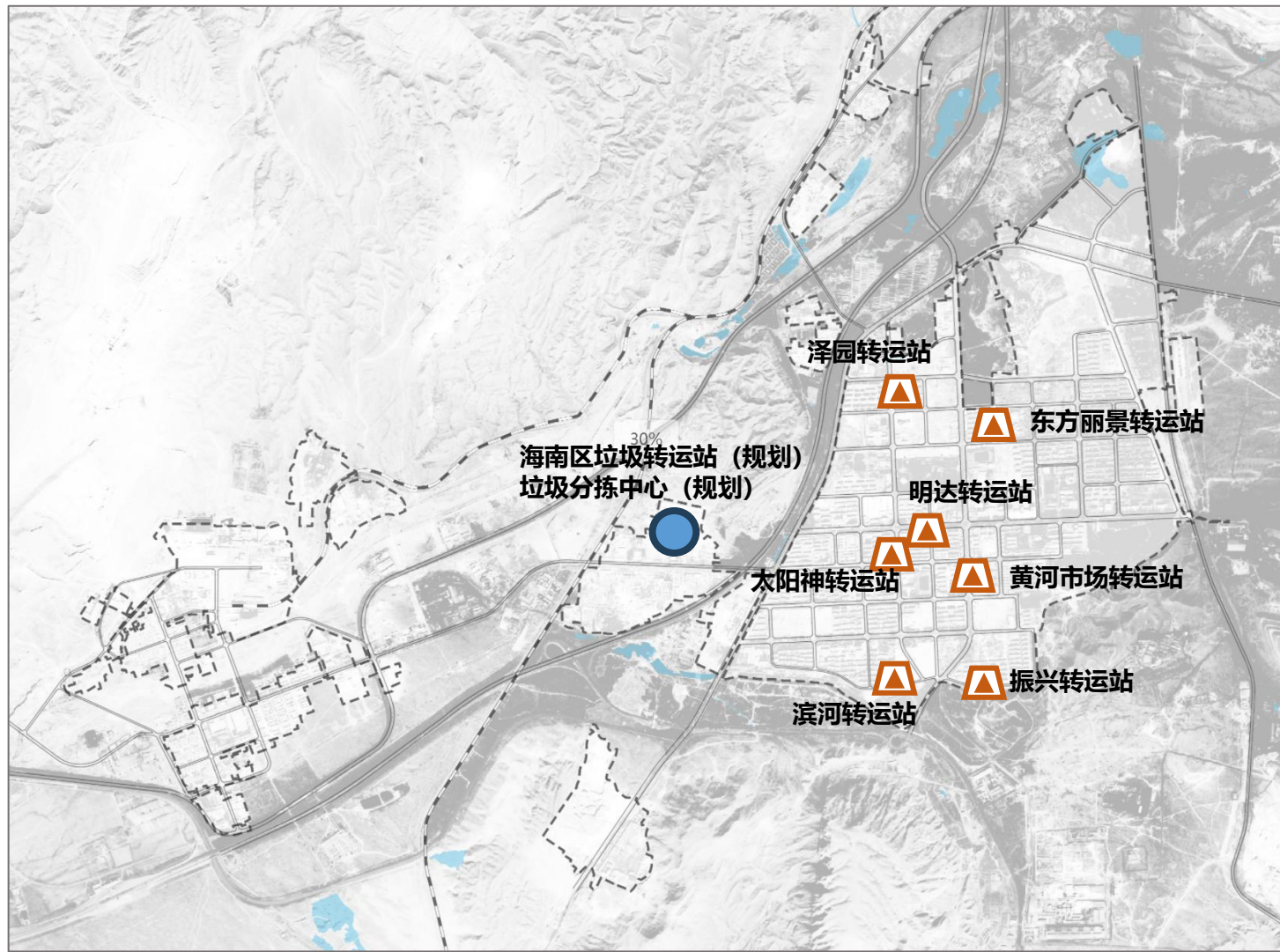
■ 环卫工程

• 垃圾处理方式

规划采用“收集点-垃圾转运站-焚烧发电厂”的垃圾处理方式。规划海南区生活垃圾收集压缩后，统一运送至乌达蓝益发电厂焚烧。规划餐厨垃圾由专业机构统一收运、转移至瑞洁餐厨垃圾无害化资源化综合处理厂进行处理；有害垃圾、医疗垃圾、危险废物由专业公司处理。

• 垃圾设施

海南区生活垃圾填埋场容量不足，规划期内封场。规划在其南侧建设一处垃圾转运站及垃圾分拣中心，兼有压缩功能，日处理能力为120吨，转运处理城区和巴音陶亥镇生活垃圾。规划保留现状中心城区 7 处垃圾转运站。



7. 提高城市韧性，构建基础支撑体系

■ 防灾减灾控制

• 防洪排涝工程

城区防洪工程主要针对黄河防洪和山洪防治。按照安全可靠、经济可行的原则，通过工程措施与非工程措施相结合，提高规划区防洪能力。

• 消防规划

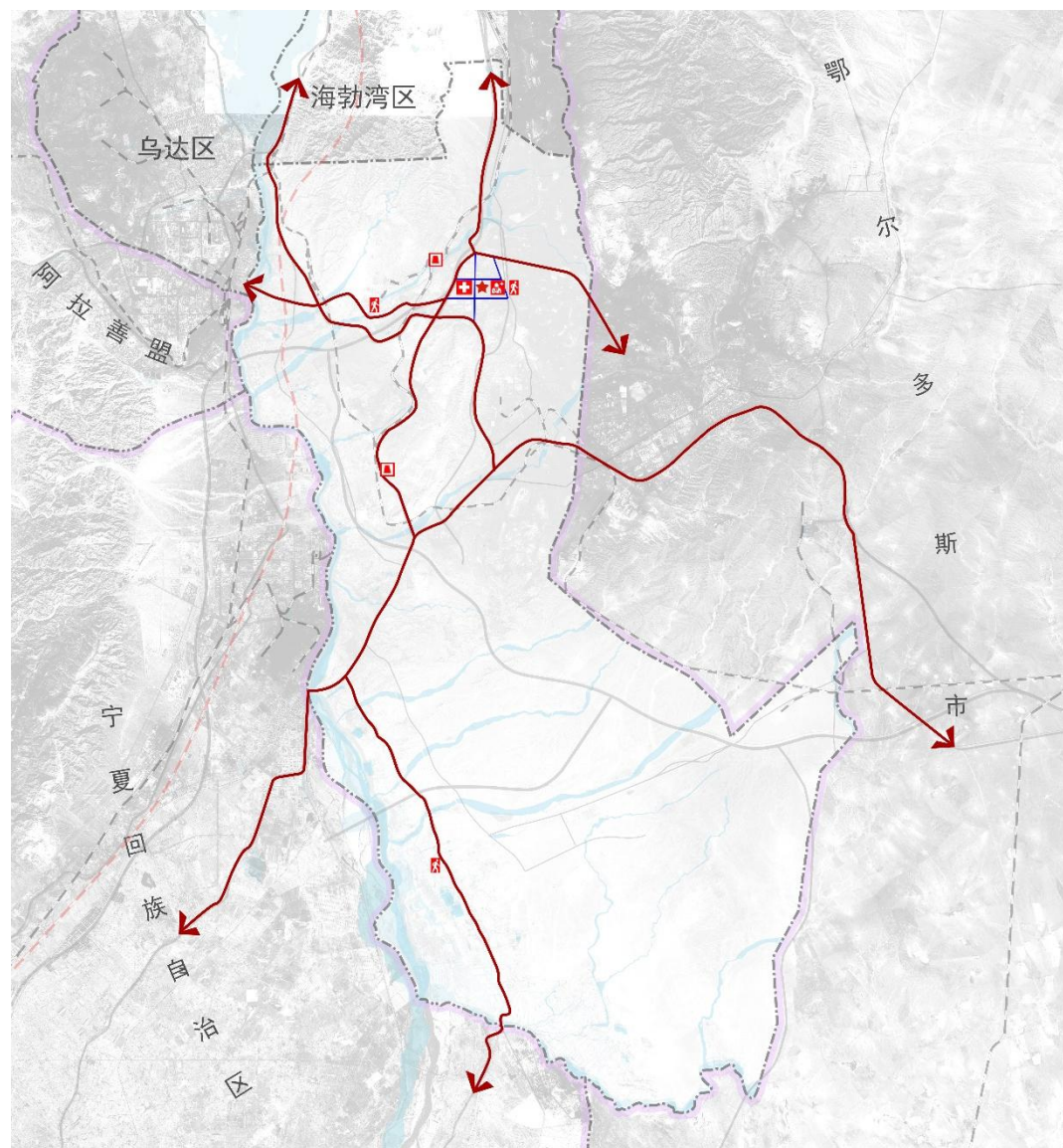
优化消防安全布局，构建功能完善的现代化消防体系。规划新建1个高铁消防微型站；在现状2个国家综合应急消防救援站的基础上各扩建1处消防实训实操基地。利用城市给水系统作为消防水源。

• 人防规划

规划人均人防面积1平方米，地面总建筑面积在2000平方米以上的，按照地面建筑的5%修建防空地下室。同步配套建设人民防空工程以人员掩蔽工程为主。

• 抗震设防标准

规划区抗震设防标准为：一般建筑物均按基本烈度Ⅷ度设防，重要公共建筑按Ⅸ度设防。



8. 营造生态宜居，规划绿地开敞空间

■ 中心城区绿地开敞空间深化方案

■ 总量与人均绿地指标核实：

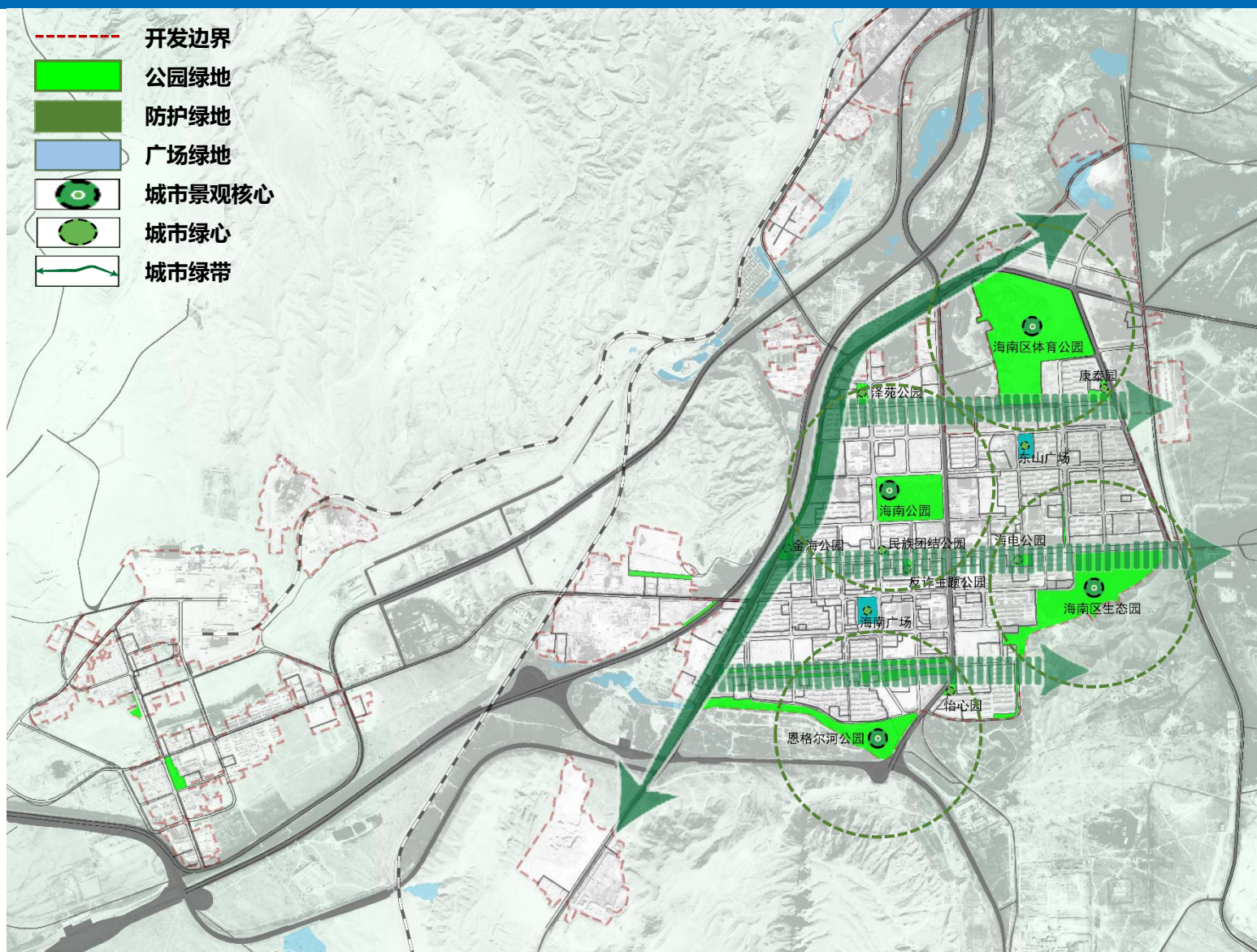
中心城区绿地与开敞空间面积为157.78公顷，
人均绿地与开敞空间用地规模16.79平方米。

■ 深化绿地布局，织补城市绿网结构

• 形成“四心四廊多点”的蓝绿空间格局

综合公园和专类公园构成4个城市景观核心，4条城市主要道路打造为可供慢行游憩的城市绿带，中小型公园和广场组成绿地系统中的多点。

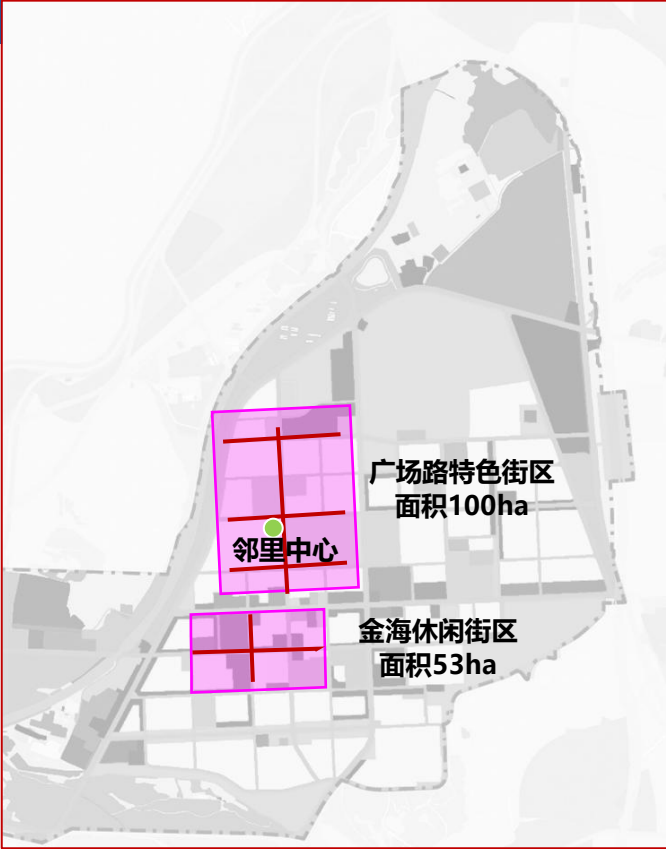
• 挖掘潜力空间，细化社区公园、小游园的布局
利用老旧社区内部、街角闲置空间，增加游园数量，深化城市绿网，“5分钟出门见绿”覆盖率达90%。



9. 展现城市特色，塑造魅力城市形象

■ 整体打造特色休闲街区

延续空间尺度	街道宽度与临街建筑高度比值宜控制在1:1~1:1.5之间； 临街建筑应维持现有高度，新增建筑高度不宜超过24米； 采用分区控制方式，划定高度控制分区。
丰富业态活力	调整业态层次，植入新兴业态、体验式业态，如文化创意类业态（特色主题餐厅、创意书店等）； 功能业态复合利用，打造邻里中心，集社区服务、休闲交流、商业于一体； 分段设置不同的主导功能业态，形成商业型+生活型+景观型兼有的特色街区； 开展特色公共活动，可利用街道空间进行临时性艺术展览、街头文艺演出、公共艺术活动等。
提升步行环境	结合公交车站，形成连续、便捷的换乘路径； 设置局部为步行街，保障连续、无障碍通行； 确保自行车道路权，保障骑行安全、连续、便捷，独立设置时与机动车道采用分车带硬质隔离，宽度宜大于3米及以上，最窄不低于2米；划线非机动车道路宽度宜大于2米及以上，最窄不宜低于1.5米。
优化景观品质	通过多种方式增加街道绿量，发挥遮荫、滤尘、减噪等作用，如行道树、立体绿化、街头绿地、盆栽等； 鼓励地面铺装、街道家具与其他环境设施设计艺术化，鼓励采用雕塑等艺术品进行装点。
美化配套设施	鼓励结合沿街商业建筑、公共建筑设置公共厕所，增设无障碍设施； 适当增设垃圾箱点位，垃圾箱造型应简洁大方，立面设计融入街道特色主题元素； 市政设备箱进行美化隐蔽处理； 共享单车停放点建议布局于街口位置，宜结合花坛、矮墙、绿篱等设室外休憩设施。



邻里中心业态布局示意



公共活动空间示意



沿街环境示意

9. 展现城市特色，塑造魅力城市形象

■ 打造景观街道——黄河路、巴彦乌素街、公乌素街

- 巴彦乌素街是海南城区东西向主街，为城市主干路，以宜居宜游、生活服务为主题，展现繁华的都市风貌为主，将该路**打造为都市服务特色主轴**。
- 公乌素街是海南区东西向城市次干路，结合该道路两侧丰富且连续的绿地资源，**打造休闲游憩特色路**，合理利用连续绿化，多植乔木、灌木，配合街头绿地和小广场形成错落有致的休憩节点，丰富街道空间景观。
- 黄河路是海南城区南北向主路，为城市主干路，以宜居生活为主题，展示海南特有的城市文化、城市面貌为目的，**将该路打造为文化休闲特色轴线**。



沿街空间示意



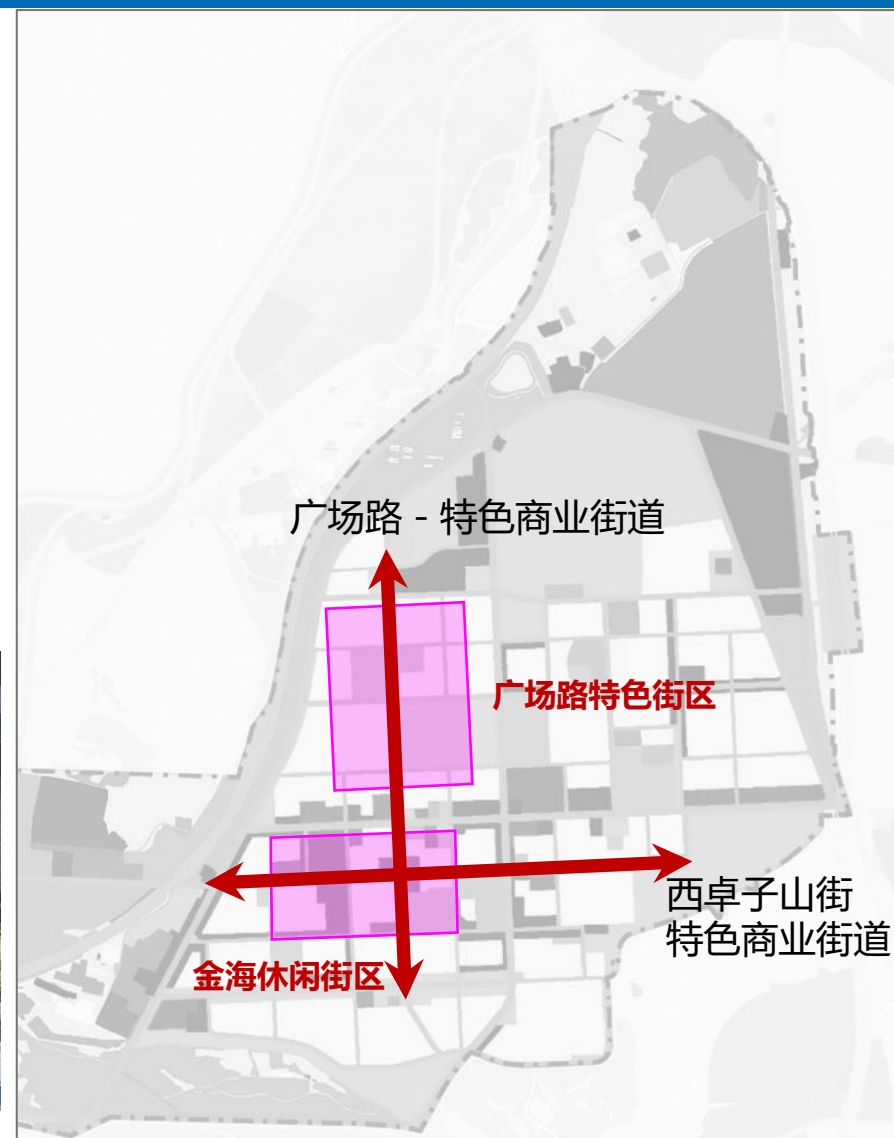
沿街建筑示意



9. 展现城市特色，塑造魅力城市形象

■ 改造提升特色商业街道 ——西卓子山街、广场路

- 西卓子山街是东西向城市次干路，向西可达中蒙俄特色贸易区。该路横跨金海休闲街区，应紧密围绕“商业+休闲”主题，**打造步行友好、业态丰富、风貌良好的特色商业街道。**
- 广场路是南北向城市次干路，串联中心城区两处特色街区，**规划将该路打造为海南区最具活力的特色商业街道。**围绕广场路，应布置更多年轻化的业态，调整升级路侧商业模式，增加街道空间的共享性和可玩性。



附表

附表 1 指标体系表

编号	指标	现状	规划
1	城镇建设用地面积（ha）	2051.60	2336.05
2	常住人口规模（万人）	9.48/7.6	11.2/10.55
3	总建筑规模（万m²）	969.71	1187.76
4	道路网密度（千米/K m²）	5.33	5.5
5	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）	73	88.76
6	医疗卫生设施步行 15 分钟覆盖率（%）	70.53	98.53
7	养老设施步行 15 分钟覆盖率（%）	25.16	34.82
8	教育设施步行 15 分钟覆盖率（%）	97.44	98.69
9	文化设施步行 15 分钟覆盖率（%）	85.22	87.63
10	体育卫生设施步行 15 分钟覆盖率（%）	-	61.80
11	人均公园绿地面积（m²）	12.98	14.69
12	人均应急避难场所面积（m²）	2.1	4.20
13	绿色交通出行比例（%）	-	70

附表 2 控制线一览表

编号	类型	控制线	现状	规划
1	重要控制线	城市蓝线范围（ha）	-	-
2		城市绿线范围（ha）	111.39	162.73
3		城市黄线范围（ha）	17.87	28.89
4		城市紫线范围（ha）	-	-
5	其他控制线	工业用地控制线（ha）	1026.63	1026.63
6		历史文化保护线（ha）	88.22	88.22
7		洪涝风险控制线（ha）	77.23	77.23
8		灾害风险控制线（ha）	-	-

附表 3 土地利用规划结构表

用地用海分类代码		用地用海分类名称	用地面积（公顷）	占建设用地比例
07		居住用地	358.32	15.34%
其中	0701	城镇住宅用地	353.54	15.13%
	0702	城镇社区服务设施用地	3.85	0.16%
08		公共管理与公共服务用地	117.53	5.03%
其中	0801	机关团体用地	34.88	1.49%
	0803	文化用地	8.46	0.36%
	0804	教育用地	53.60	2.29%
	0805	体育用地	4.55	0.19%
	0806	医疗卫生用地	13.39	0.57%
	0807	社会福利用地	2.65	0.11%
09		商业服务业用地	210.75	9.02%
其中	0901	商业用地	177.62	7.60%
	0902	商务金融用地	3.01	0.13%
	0903	娱乐康体用地	0.27	0.01%
	0904	其他商业服务业用地	29.85	1.28%
10		工矿用地	1061.01	45.42%
其中	1001	工业用地	1061.01	45.42%
11		仓储用地	199.28	8.53%
其中	1101	物流仓储用地	199.28	8.53%
12		交通运输用地	194.63	8.33%
其中	1207	城镇道路用地	150.31	6.43%
	1208	交通场站用地	42.59	1.82%
	1209	其他交通设施用地	1.73	0.07%
13		公用设施用地	28.89	1.24%
其中	1301	供水用地	5.93	0.25%
	1303	供电用地	2.93	0.13%
	1304	供燃气用地	0.57	0.02%
	1306	通信用地	0.05	0.00%

	1309	环卫用地	12.80	0.55%
	1310	消防用地	3.86	0.17%
	1312	其他公用设施	2.75	0.12%
14		绿地与开敞空间用地	162.73	6.97%
其中	1401	公园绿地	154.66	6.62%
	1402	防护绿地	2.94	0.13%
	1403	广场用地	5.13	0.22%
15		特殊用地	1.18	0.05%
其中	1503	宗教用地	1.18	0.05%
16		留白用地	1.73	0.07%
合计		规划总用地	2336.05	100.00%